P. Kelis J
Pdu. 13.12.13.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

RIO W WARSZAWIE

Warszawa, dnia 12.12.2013 r.

KANCELARIA POWIATU OTWOCKIEGO
WPŁY 12. 12. 2013 NEŁO
L.dz./podpis 43340.
il. zał.

STAROSTWO POWIATOWE W OTWOCKU
13. 12. 2013
WYDZIAŁ FINANSOWY

Starosta
Powiatu
w Otwocku
ul. Górna 13
05-400 Otwock

SO-Wa.0031.412.2013

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.412.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 grudnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
mgr Teresa Gołębiewska

Załączniki:
Uchwała Nr Wa.412.2013 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:
1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.412.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2013 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Otwocku projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r. , poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Iwona Molitor
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną, z uwagami, o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Otwocku projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2014-2028.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Otwocki w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2013 roku przedłożony został w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2028.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załącznikach Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że odnośnie prognozowanych dochodów bieżących i wydatków ogółem, nie zachodzą przesłanki do podważenia realności przyjętych kwot, natomiast wątpliwości odnośnie realności kwot zgłasza Skład Orzekający w stosunku do planowanych na rok 2014 dochodów ze sprzedaży majątku – 9.800.000,00 zł.

W 2011 roku w Powiecie Otwockim sprzedaż majątku wyniosła tylko 469.000,00 zł, w 2012 roku – 2.256.800,00 zł, zaś na planowaną w 2013 roku kwotę dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 11.006.600,00 zł za III kwartały 2013 roku osiągnięto tylko 16.300,00 zł.

W objaśnieniach do projektu WPF zapisano cyt.: „...Aby jednak dostosować działania powiatu do wymogów jakie nakłada na samorządy art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2014 powiat zmuszony będzie zintensyfikować sprzedaż mienia, która w innym przypadku mogłaby być rozłożona w czasie".

Jak wynika z przedłożonego projektu zadłużenie na koniec 2014 roku planowane jest w kwocie 56.311.357,00 zł i stanowi 47,2% planowanych dochodów.

Począwszy od 2014 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika spłat zadłużenia, przy czym w roku 2014 powyższy wymóg został spełniony przy uwzględnieniu wyłączeń, o których mówi art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012r., poz. 1456), zgodnie z którym w latach 2014-2018 ograniczeń w zakresie spłaty zobowiązań określonych w ustawie zmienionej w art. 8 nie stosuje się do wykupu papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, zaciągniętych przez j.s.t. na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej.

Należy przypomnieć, że Rada Powiatu w Otwocku w dniu 27 października 2011 roku wyraziła zgodę na przekształcenie Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Otwocku na spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Z uchwały Rady Powiatu w Otwocku z dnia 19 października 2012 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 89/XII/11 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 27 października 2011 roku w sprawie wyrażenia zgody na przekształcenie Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Otwocku w spółkę z ograniczona odpowiedzialnością wynika, że wartość przejętych przez

Powiat Otwocki zobowiązań publicznoprawnych oraz cywilnoprawnych ZPZOZ wynosi 48.000.000,00 zł.

W roku 2014 w wydatkach budżetowych ujęta jest kwota 1.120.960,00 zł przeznaczona na spłatę zobowiązań przejętych po przekształconym ZPZOZ w Otwocku. W odniesieniu do wskaźnika poziomu spłat zaciągniętych długów wynikających z art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zauważa, że maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat długu w Powiecie Otwockim w 2014 roku wynosi 0,0608, zaś relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do planowanych dochodów wynosi 0,0607, czyli różnica między tymi wskaźnikami jest minimalna.

Zaplanowanie dochodów majątkowych w wielkościach „wygórowanych" grozi trudnościami przy wykonywaniu budżetu, gdyż może okazać się, że część zaplanowanych i uruchomionych wydatków nie znajdzie pokrycia w dochodach, co spowoduje niemożność realizacji zarówno zadań jednorocznych, jak i przedsięwzięć ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający proponuje wskazać w części normatywnej uchwały bądź w jej tytule, jakie lata obejmuje Wieloletnia Prognoza Finansowa.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kusińska