P. Raus J
dn. 13.12.13.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

RIO W WARSZAWIE

Warszawa, dnia 12.12.2013 r.

KANCELARIA POWIATU OTWOCKIEGO
WPŁY 12. 12. 2013 NEŁO
L.dz./podpis 13333
il. zał.

STAROSTWO POWIATOWE W OTWOCKU
13. 12. 2013
WYDZIAŁ FINANSOWY

Starosta
Powiatu
w Otwocku
ul. Górna 13
05-400 Otwock

SO-Wa.0031.411.2013

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.411.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 grudnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
mgr Teresa Gołębiewska

Załączniki:
Uchwała Nr Wa.411.2013 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:
1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.411.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Otwocku projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Iwona Molitor
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną, z uwagą, o projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dni 15 listopada 2013 roku Zarząd Powiatu w Otwocku przedłożył, przy uchwale Nr CDXXVIII/160/13 z dnia 12 listopada 2013 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,

2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu w Otwocku w uchwale Nr 293/XLVI/10 z dnia 14 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury jej uchwalania oraz rodzaju i szczegółowości materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych powiatu, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. *Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem spełniają w zdecydowanej większości wymienione wyżej kryteria.*

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano dochody

w wysokości	119.367.991,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	105.572.991,00 zł
- majątkowe w kwocie	13.795.000,00 zł
oraz wydatki w wysokości	112.516.959,00 zł, z tego
- bieżące w kwocie	100.178.941,00 zł
- majątkowe w kwocie	12.338.018,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

   Niemniej Skład Orzekający nadmienia, że w opinii Składu o projekcie WPF na lata 2014-2018 zostały zgłoszone uwagi odnośnie nierealistycznych prognozowanych dochodów majątkowych w 2014 roku i związaną z tym możliwość nie spełnienia w 2014 roku wskaźnika spłat zadłużenia.

   Niniejsze uwagi przedkładają się oczywiście na prognozowane dochody w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

   Jak ustalono zadłużenie na koniec 2014 roku wykazane w projekcie WPF w kwocie 56.311.357,00 zł i stanowi 47,2% planowanych dochodów.

   Planowana relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych w 2014 roku dochodów ogółem wyniesie – 0,0607, przy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który w 2014 roku wynosi 0,0608, tak więc różnica między tymi wskaźnikami jest minimalna.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Otwockiego na 2014 rok zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 6.851.032,00 zł, stanowiącą dodatnią różnicę między planem dochodów (119.367.991,00 zł) i wydatków budżetu (112.516.959,00 zł).

Zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kusińska