

**UCHWAŁA NR 224/XXVII/13**

**RADY POWIATU W OTWOCKU**  
**z dnia 21 marca 2013 r.**

**w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania,  
nabywania i zbywania udziałów i akcji przez Powiat Otwocki**

Na podstawie art. 12 pkt. 8 lit.g) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Określa się następujące zasady wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania, udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego:

- 1) Zarząd Powiatu jest upoważniony do wnoszenia wkładów oraz obejmowania i nabywania udziałów i akcji w spółkach już istniejących oraz w spółkach tworzonych, w ramach kwot przewidzianych na ten cel w uchwale budżetowej Powiatu Otwockiego;
- 2) wnoszenie wkładów może następować w gotówce lub w formie wkładu niepieniężnego (aportu);
- 3) wniesienie wkładów niepieniężnych w postaci prawa własności nieruchomości wymaga uprzedniej zgody Rady Powiatu, wyrażonej w formie odrębnej uchwały;
- 4) Zarząd Powiatu może wносить wkłady oraz obejmować, nabywać udziały i akcje w spółkach prawa handlowego, których przedmiotem działalności jest realizacja zadań związanych z zadaniami własnymi powiatu lub też zadaniami zleconymi lub powierzonymi powiatowi w zakresie przepisów ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym;
- 5) liczba udziałów i akcji nabywana przez Powiat zostanie określona odrębną uchwałą Rady Powiatu.

**§ 2.** Określa się następujące zasady zbywania udziałów i akcji będących własnością Powiatu Otwockiego:

- 1) zbycie przez Zarząd Powiatu udziałów i akcji w spółkach, w których Powiat Otwocki jest udziałowcem lub akcjonariuszem będzie odbywało się w trybie określonym przepisami prawa, w szczególności ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. nr 94, poz. 1037 ze zm.);
- 2) udziały lub akcje przed zbyciem będą wyceniane przez uprawnione podmioty w celu ustalenia ceny zbycia;
- 3) zbycie udziałów/akcji powinno być poprzedzone przygotowaniem i przedstawieniem Radzie Powiatu następujących dokumentów:
  - a) analiza finansowo-ekonomiczna i perspektyw rozwoju spółki,
  - b) wycena wartości przedsiębiorstwa spółki;
- 4) liczba udziałów i akcji przeznaczonych do zbycia zostanie określona odrębną uchwałą Rady Powiatu.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

**§ 4.** Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Rady**

**Tomasz Alowski**

## Uzasadnienie

Przyczyną podjęcia przedmiotowej uchwały jest zamiar zamiany wierzytelności Powiatu Otwockiego na udziały w Powiatowym Centrum Zdrowia Sp. z o.o.. Celem jest konwersja wierzytelności na podwyższenie kapitału poprzez aport w postaci wierzytelności.

Powiat posiada należności w kwocie 9.409.400,- zł (słownie: dziewięć milionów czterysta dziewięć tysięcy czterysta złotych) z tytułu spłaconych rat i odsetek od kredytów i pożyczek poręczonych ZP ZOZ. Zobowiązania PCZ Sp. z o.o. (jako następcy prawnego ZP ZOZ) wobec Powiatu Otwockiego zostaną zamienione na udziały w spółce. Powiat Otwocki obejmie 364 udziały po 25 850,- zł każdy. Tym samym zwiększy się kapitał spółki o kwotę 9.409.400,- zł, z 2.580.000,- zł do 11.989.400,- zł.

Podstawą prawną dla takiego działania jest przepis ustawy o samorządzie powiatowym przywołany w podstawie prawnej niniejszej uchwały, w brzmieniu:

*Art. 12. Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy:*

*8) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących:*

*g) tworzenia i przystępowania do spółek, ich rozwiązywania i występowania z nich oraz określania zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji,*

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą oraz doktryną, organy stanowiące powinny określać ogólne normy postępowania, którymi powinien kierować się organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przy wnoszeniu, cofaniu i zbywaniu udziałów i akcji (por. wyrok NSA z dnia 25 stycznia 2011r., sygn. akt I OSK 1917/10, wyrok NSA z dnia 6 września 2002r., sygn. akt II SA/Wr 797/02, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych oraz Czesław Martysz, Komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, ABC 2010 ). Tym samym rady gmin, powiatów oraz sejmik województwa nie są uprawnione do podejmowania uchwał w sprawie wyrażenia zgody na wnoszenie (cofanie, zbywanie) akcji lub udziałów, które będą miały charakter indywidualny. Do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy natomiast określenie ogólnych zasady wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji, zaś sama decyzja w tej sprawie należy do organu wykonawczego tej jednostki.

Podejmowanie przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego indywidualnych uchwał, wyrażających zgodę na wnoszenie, cofanie lub pozbywanie akcji lub udziałów, będzie traktowane jako istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do zastosowania środka nadzorczego w postaci stwierdzenia nieważności takiej uchwały w całości.

W proponowanych zasadach znalazły się też zapisy dotyczące sprzedaży udziałów, akcji, ale uwzględniając proponowaną zasadę (§ 2 pkt 4), iż

*4) liczba udziałów i akcji przeznaczonych do zbycia zostanie określona odrębną uchwałą Rady Powiatu.*

oznacza to, że jednak faktyczna zgoda na sprzedaż wymaga nadal decyzji Rady Powiatu. Przyjęcie zapisu w par. 1 pkt 5, oznacza, iż objęcie udziałów, np. poprzez konwersję, wymaga odrębnej uchwały Radu Powiatu.

Przewodniczący Rady

Tomasz Adłowski

Przewodniczący Rady

Tomasz Adłowski