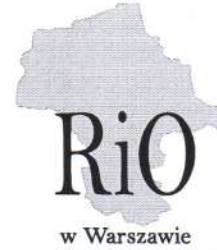


P. Reuioj
dn. 13.12.12. *AS*

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, **Fax RIO**. 628-31-16

Biuro (22) 629-42-81



Warszawa, dnia 17.12.2012r.



**Starosta
Powiatu
w Otwocku**

ul. Górna 13
05-400 Otwock



SO-Wa.0031.439.2012

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.439.2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 grudnia 2012 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Teresa Gołębiowska
mgr Teresa Gołębiowska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.439.2012 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.439.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Otwocku projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Iwona Molitor
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami o projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dni 15 listopada 2012 roku Zarząd Powiatu w Otwocku przedłożył, przy uchwale Nr CCCIII/104/12 z dnia 13 listopada 2012 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2013 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu w Otwocku w uchwale Nr 293/XLVI/10 z dnia 14 września 2010 roku w sprawie trybu

- prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury jej uchwalania oraz rodzaju i szczególności materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
 4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych powiatu, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
 5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
 6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
 7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
 8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
 9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
 10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
 11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).
- I.** Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem spełniają w większości wymienione wyżej kryteria.
1. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano dochody

w wysokości	114.701.608,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	101.498.966,00 zł
- majątkowe w kwocie	13.202.642,00 zł
oraz wydatki w wysokości	107.477.616,00 zł, z tego
- bieżące w kwocie	99.000.603,00 zł
- majątkowe w kwocie	8.477.013,00 zł.
- Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.
2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej

na 2013 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Jak ustalono zadłużenie na koniec 2013 roku wykazane jest w projekcie WPF w kwocie 32.223.272,00 zł i stanowi 28,1% planowanych dochodów, przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wynoszącym 60%, zaś planowana łączna kwota spłaty zobowiązań (rozchodów) do planowanych w 2013 roku dochodów ogółem wyniesie – 6.4%, przy dopuszczalnej granicy wynoszącej 15%.

Niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w ocenie Składu prognozowana kwota długu może wynieść na koniec 2013 roku około 58,0 mln zł co stanowi około 50,5% planowanych dochodów, albowiem w wykazanej przez jednostkę kwocie długu nie są ujęte wszystkie zobowiązania Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Otwocku w związku z jego przekształceniem w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością i przejęciem zobowiązań przez Powiat Otwocki.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż z Tabeli Nr 8 „Dochody z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań Powiatu Otwockiego w zakresie ochrony środowiska” wynika, iż wpływy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz.U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 z późn.zm.) w części przeznaczono na dotacje bieżące tj. § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na sfinansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałych jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych” dział 010, rozdział 01008 w kwocie 39.000,00 zł. Ponadto z uzasadnienia do projektu wynika, że dotacja ta zaplanowana jest dla Spółek Wodnych.

Tymczasem zgodnie z art. 403 ust. 4 w/w ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2 (ustawy Prawo ochrony środowiska), może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie **kosztów inwestycji**.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Otwockiego na 2013 rok zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 7.223.992,00 zł, stanowiącą dodatnią różnicę między planem dochodów (114.701.608,00 zł) i wydatków budżetu (107.477.616,00 zł).

Zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Lucyna Kuczyńska