

UCHWAŁA Nr 307/W/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Otwocku** projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Iwona Molitor

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Otwocku** projekcie uchwały budżetowej Powiatu Otwockiego na 2011 rok wraz z uzasadnieniem (pkt I. Uzasadnienia).

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok (pkt II. Uzasadnienia).

§ 3

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2010 roku Zarządu Powiatu w Otwocku przedłożył, przy zarządzeniu Nr CCCXXXIV/206/10 z dnia 12 listopada 2010 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2011 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu w Otwocku w uchwale Nr 293/XLVI/10 z dnia 14 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury jej uchwalania oraz rodzaju i szczegółowości materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 1 i 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych powiatu, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem w zdecydowanej większości spełnia wymienione wyżej kryteria. Niemniej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi i propozycje:

1. W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 135.000,00 zł. Z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) wynika, że w/w rezerwa nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Przyjęty w projekcie budżetu poziom wydatków i ich struktura powoduje, że w Powiecie Otwockim przewyższa rezerwa celowa nie powinna być mniejsza niż kwota 155.717,00 zł.
2. W ocenie Składu Orzekającego brak jest podstaw w obecnie obowiązującym stanie prawnym do zamieszczenia w projekcie uchwały budżetowej wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w ujęciu wieloletnim (Załącznik Nr 1). Niniejsze wydatki ujmuje się stosownie do art. 226 ust. 4 pkt 1 lit. a u.f.p. w wieloletniej prognozie finansowej (co Zarząd Powiatu uczynił). Ponadto zdaniem Składu Orzekającego zbędny jest również załącznik Nr 4 pn. „Dochody Skarbu Państwa w 2011r.”.
3. Skład Orzekający zgłasza wątpliwości odnośnie upoważnienia Zarządu Powiatu zawartego w § 7 pkt 4 części normatywnej projektu uchwały budżetowej, o treści „dokonywania zmian w budżecie powiatu za wyjątkiem zmian w wydatkach majątkowych innych niż wymienione w pkt 3 i przeniesień między działami”. Cytowane upoważnienie jest zbyt ogólne, nie precyzuje, że dotyczy ono zmian w planie wydatków, tak więc umożliwia dokonywanie zmian w planie dochodów oraz zmian dotyczących dotacji np. na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru, co stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Otwockiego na 2011 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.151.940,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i wolnych środków.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody w wysokości 3.797.271,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Łączne przychody budżetu wynoszą 8.949.211,00 zł, a rozchody 3.797.271,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna K...