

UCHWAŁA Nr 3.2.b/26/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 20 maja 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez **Powiat Otwocki** pożyczki długoterminowej w wysokości **5.719.460,97 zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na rok 2026

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r., poz. 1483) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025r. poz. 7) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Agnieszka Szewc
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Otwocki pożyczki długoterminowej w wysokości **5.719.460,97 zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na rok 2026.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Powiatowi Otwockiemu odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Otwockiego pismem znak WF.3251.345.2026.RG z dnia 27 kwietnia 2026 r. zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z prośbą o wydanie opinii, o możliwości spłaty przez Powiat Otwocki pożyczki w wysokości **5.719.460,97 zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na rok 2026, powstałego wskutek zaplanowanych wydatków majątkowych związanych z finansowaniem zadania pn. „Rozbudowa i przebudowa drogi powiatowej Nr 2759W ul. Poniatowskiego w Otwocku”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- Uchwały Rady Powiatu Otwockiego Nr 205/XXIX/26 z dnia 23 kwietnia 2026 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach środków Krajowego Planu Odbudowy;
- Uchwały Rady Powiatu Otwockiego Nr 203/XXIX/26 z dnia 23 kwietnia 2026 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Otwockiego na rok 2026;
- Uchwały Rady Powiatu Otwockiego Nr 204/XXIX/26 z dnia 23 kwietnia 2026 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Otwockiego na lata 2026 – 2048;
- materiałów świadczących o kondycji finansowej Powiatu Otwockiego;

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Powiat Otwocki pożyczki długoterminowej w wysokości **5.719.460,97 zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na rok 2026.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby, Skład Orzekający stwierdził, że:

Dnia 23 kwietnia 2026 roku Rada Powiatu Otwockiego podjęła Uchwałę Nr 205/XXIX/26 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach środków Krajowego Planu Odbudowy w wysokości **5.719.460,97 zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na rok 2026, powstałego wskutek zaplanowanych wydatków majątkowych związanych z finansowaniem zadania pn. „Rozbudowa i przebudowa drogi powiatowej Nr 2759W ul. Poniatowskiego w Otwocku”.

Splata zaciągniętej pożyczki dokonywana będzie w latach 2028 – 2046 i zostanie pokryta z dochodów własnych Powiatu Otwockiego.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w budżecie Powiatu Otwockiego na rok 2026 oraz uwzględniona w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2026-2048.

Uchwalony na 2026 rok budżet Powiatu po zmianach zamyka się planowanym deficytem w wysokości **24.713.380,04 zł**. Jako źródła sfinansowania deficytu Rada Powiatu Otwockiego wskazała przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6 056,23 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 621 686,87 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 9 446 089,89 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 14 639 547,05 zł. Określone uchwałą budżetową przychody wynoszą **31.837.130,40 zł**, natomiast planowane rozchody z tytułu spłaty zobowiązań **7.123.750,36 zł**.

Zobowiązania Powiatu Otwockiego na koniec 2025 roku wg przewidywanego wykonania na podstawie WPF roku wyniosą 94.840.525,32 zł, co stanowi 30,5% wykonanych dochodów ogółem. Powiat Otwocki nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W świetle obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Otwockiego na lata 2026 - 2048, dług Powiatu na koniec 2026 roku wyniesie 102.356.322,01 zł. Wg WPF wskaźnik spłaty długu Powiatu Otwockiego **w okresie spłaty ww. pożyczki, tj. w latach 2028 – 2046, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Powiatu będzie na poziomie kwot ujętych w tej prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Powiatu. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.