

STANOWISKO NR 2/2025
RADY POWIATU OTWOCKIEGO

z dnia 25 września 2025 r.

w sprawie uciążliwości hałasu na odcinku drogi ekspresowej S17 przebiegającym przez teren powiatu otwockiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r., poz. 107, z późn. zm.), Rada Powiatu Otwockiego podejmuje następujące stanowisko:

Rada Powiatu Otwockiego stoi na stanowisku, że uciążliwości hałasowe związane z eksploatacją drogi ekspresowej S17 na odcinku przebiegającym przez teren powiatu otwockiego są istotnym problemem społecznym, zdrowotnym i środowiskowym, wymagającym niezwłocznych działań ze strony organów administracji rządowej, w tym Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, w zakresie właściwego zabezpieczenia mieszkańców przed nadmiernym hałasem komunikacyjnym.

Rada Powiatu Otwockiego domaga się, aby w toku toczącego się postępowania administracyjnego w sprawie ponownej oceny oddziaływania inwestycji na środowisko, prowadzonego przez Marszałka Województwa Mazowieckiego, uwzględniono pełny interes społeczny i zdrowotny mieszkańców powiatu, a w szczególności konieczność uzupełnienia istniejącej infrastruktury o brakujące ekrany akustyczne i inne skuteczne rozwiązania ograniczające hałas.

Stanowisko Rady Powiatu Otwockiego zostaje przekazane Marszałkowi Województwa Mazowieckiego, Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz wszystkim zainteresowanym gminom, przez które przebiega droga S17.

Przewodnicząca Rady

Grażyna Kilbach

Uzasadnienie

Droga ekspresowa S17 na odcinku warszawskim i otwockim została oddana do użytku jako kluczowy element systemu transportowego Mazowsza. W trakcie przygotowywania i realizacji inwestycji doszło jednak do istotnych zmian przepisów dotyczących dopuszczalnych norm hałasu. W 2012 r. podniesiono dopuszczalne wartości hałasu drogowego, co pozwoliło Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad ograniczyć zakres stosowania ekranów akustycznych. W efekcie na odcinku przebiegającym przez powiat otwocki zredukowano liczbę zaplanowanych ekranów, mimo że pierwotne projekty przewidywały ich znacznie więcej.

Już od chwili oddania drogi do użytku mieszkańcy gmin: Kołbiel, Wiązowna, Celestynów i Otwocka wielokrotnie zgłaszali poważne uciążliwości hałasowe. Poziom hałasu – zwłaszcza w godzinach nocnych – przekracza wartości uciążliwości odczuwalnej, zakłócając codzienne życie i sen. Protesty społeczne, liczne pisma kierowane do GDDKiA i samorządów, a także skargi do organów ochrony środowiska świadczą o skali problemu.

Samorządy lokalne, zarówno gminne, jak i powiatowy, wielokrotnie apelowały o uzupełnienie zabezpieczeń akustycznych. Petycje mieszkańców oraz uchwały rad gmin wskazują na poczucie nierównego traktowania wobec innych odcinków drogi S17, gdzie ekrany zostały zrealizowane zgodnie z pierwotnym projektem.

Marszałek Województwa Mazowieckiego w 2024 r. wydał decyzję administracyjną nakazującą GDDKiA uzupełnienie zabezpieczeń akustycznych na spornych odcinkach. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad złożyła odwołanie, kwestionując zasadność tego obowiązku. Obecnie toczy się ponowne postępowanie administracyjne, którego rozstrzygnięcie, zgodnie z obwieszczeniem Marszałka, ma zapaść do dnia 30 września 2025 r.

Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) jednoznacznie wskazuje, że przewlekła ekspozycja na hałas komunikacyjny powyżej 55 dB w porze dziennej i 45 dB w porze nocnej wiąże się ze zwiększonym ryzykiem chorób sercowo-naczyniowych, zaburzeń snu, problemów neurologicznych u dzieci oraz obniżeniem jakości życia. Obowiązujące w Polsce przepisy, które dopuszczają wyższe poziomy hałasu, są krytykowane jako jedno z najmniej restrykcyjnych w Unii Europejskiej. W tym kontekście szczególnie istotne jest zastosowanie dodatkowych środków ochronnych tam, gdzie hałas przekracza progi uciążliwości.

Na innych odcinkach drogi ekspresowej S17, w tym na Lubelszczyźnie i w okolicach Garwolina, zastosowano rozbudowaną sieć ekranów akustycznych, co doprowadziło do znaczącego ograniczenia hałasu. Mieszkańcy powiatu otwockiego oczekują analogicznego traktowania i pełnej realizacji pierwotnych założeń projektowych.

Rada Powiatu Otwockiego nie posiada kompetencji do nakładania obowiązków na organy administracji rządowej ani inwestora. Jednak działając w interesie mieszkańców, wyraża stanowisko i domaga się, aby prowadzone postępowanie administracyjne uwzględniło argumenty społeczne, zdrowotne i środowiskowe. Powiat stoi na stanowisku, że uzupełnienie ekranów akustycznych i innych środków ochronnych jest niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców i poszanowania ich prawa do życia w środowisku wolnym od nadmiernych uciążliwości.

Przewodnicząca Rady

Grażyna Kilbach