

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU OTWOCKIEGO
z dnia
w sprawie nadania
Statutu Powiatowemu Urzędowi Pracy w Otwocku

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. 2024 poz. 1530 z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§ 1. Uchyla się Uchwałę nr 115/XVI/2025 Rady Powiatu Otwockiego z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Otwocku.

§ 2. Uchwala się Statut Powiatowego Urzędu Pracy w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady:

Radca prawny Emilia Bajson

Uzasadnienie

Potrzeba uchylecia Uchwały nr 115/XVI/25 Rady Powiatu Otwockiego z dnia 29 maja 2025 r. zaistniała w związku ze stanowiskiem przedstawionym przez Wydział Nadzoru Prawnego Wojewody Mazowieckiego, wedle którego uchwałę w przedmiocie nadania statutu jednostce organizacyjnej uznać należy za akt prawa miejscowego podlegający ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W doktrynie i orzecznictwie nie było i nie ma jednolitości stanowiska w zakresie kwalifikacji Statutów jednostek organizacyjnych jako aktów prawa miejscowego.

Zwraca na to uwagę nawet sam Naczelny Sąd Administracyjny (w wyroku z dnia 26.03.2024 r. III OSK 3629/21) „Naczelny Sąd Administracyjny dostrzega, że w orzecznictwie sądowym kwestia kwalifikowania statutów jednostek organizacyjnych do kategorii aktów prawa miejscowego lub aktów kierownictwa wewnętrznego jest sporna. Z jednej strony wyrażany jest pogląd, zgodnie z którym statuty jednostek budżetowych nie stanowią aktów prawa miejscowego, ponieważ nie zawierają norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakładają obowiązków, ani nie przyznają praw nieokreślonemu kręgowi odbiorców (por. prawomocny wyrok WSA w Opolu z dnia 13 września 2011 r. sygn. akt II SA/Op 324/11, LEX nr 899086; prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Gl 21/20, LEX nr 3052025). Takie stanowisko zajęto także w doktrynie (por. np. K. Kopyściańska, [w:] Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, pod red. Z. Ofiarskiego, wyd. II, WKP 2020, teza nr 2 do art. 11. Z kolei przeciwny pogląd zakłada, że statut jednostki budżetowej, zawierający normy generalne i abstrakcyjne, jest wyrazem władczego działania o charakterze zewnętrznym, a tym samym stanowi akt prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 2013 r. sygn. akt II OSK 2451/12, LEX nr 1270212; wyrok NSA z dnia 20 października 2021 r., sygn. III OSK 4216/21, LEX nr 3336399).”

Z uwagi na fakt, że aktualne stanowisko prawne organu nadzoru – Wojewody Mazowieckiego zakłada, co do charakteru prawnego uchwał nadających statut jednostkom organizacyjnym powiatu, zasadnym jest uchylenie Uchwały nr 115/XVI/25 Rady Powiatu Otwockiego z dnia 29 maja 2025 r. i podjęcie nowej uchwały, która zostanie ogłoszona w sposób właściwy dla aktów prawa miejscowego.

Sporządzający

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy Wiesław Leszko

Sekretarz Powiatu Krystyna Olesińska