

Protokół Nr 11/25
z posiedzenia Komisji Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa
w dniu 18 lutego 2025 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w małej auli Liceum Ogólnokształcącego im. K. I. Gałczyńskiego przy ul. Gen. J. Filipowicza 9 w Otwocku, pod kierunkiem Przewodniczącego Komisji Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa Radnego Roberta Kosińskiego w godzinach od 16²⁰ do 18³⁰.

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji, Skarbnik Powiatu Wiesław Miłkowski, Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Krzysztof Smolak, Komendant Powiatowej Policji w Otwocku insp. Przemysław Dębiński, I Zastępca Komendanta Powiatowej Policji w Otwocku nadkom. Krzysztof Pasek, Zastępca Komendanta Powiatowej Policji w Otwocku nadkom. Jakub Komorowski, Oficer Prasowy Komendanta Powiatowej Policji w Otwocku podkom. Patryk Domarecki oraz reprezentantki przedsiębiorcy, z którym Powiat Otwocki zawarł umowę w sprawie zakwaterowania uchodźców z Ukrainy.

Porządek posiedzenia :

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Informacja nt. funkcjonowania ośrodków dla Uchodźców z Ukrainy, z którymi Powiat Otwocki podpisał umowę.
3. Informacja nt. skali przestępczości popełnianych przez cudzoziemców na terenie Powiatu Otwockiego.
4. Przyjęcie protokołu Nr 10/25 z dnia 27.01.2025 r
5. Sprawy różne.
6. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa Robert Kosiński przywitał radnych, zaproszonych gości a także mieszkańców, którzy są uchodźcami z Ukrainy i pragną omówić kwestie dotyczące ich sytuacji. Z tego względu Przewodniczący Komisji zaproponował zmianę porządku posiedzenia polegającą na umieszczeniu „spraw różnych” jako punktu drugiego.

Radni nie zgłosili uwag.

Porządek przyjęty przez aklamację w obecności 11 radnych.

Porządek posiedzenia po zmianie:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Sprawy różne.
3. Informacja nt. funkcjonowania ośrodków dla Uchodźców z Ukrainy, z którymi Powiat Otwocki podpisał umowę.
4. Informacja nt. skali przestępczości popełnianych przez cudzoziemców na terenie Powiatu Otwockiego.
5. Przyjęcie protokołu Nr 10/25 z dnia 27.01.2025 r.
6. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński poprosił mieszkańca o przedstawienie swojej sprawy.

Pan Vitalii poinformował, że prowadzi dom, w którym mieszkają uchodźcy z Ukrainy. Wielokrotnie zgłaszał do Powiatu chęć zawarcia umowy, która umożliwi zakwaterowanie uchodźców wojennych i otrzymanie dofinansowania od Wojewody.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus podkreślił, że w ośrodkach na terenie powiatu znajdują się wolne miejsca, dlatego nie ma potrzeby zawierania kolejnych umów. Sam zainteresowany był informowany o stanowisku Powiatu w tej sprawie.

Pan Vitalii przekazał, że jeden z mieszkańców, który jest osobą z niepełnosprawnością nie mógł ubiegać się o miejsce w ośrodku, co tłumaczone było nieprzystosowaniem obiektu. Powiat powołuje się na dane z raportów, z których wynika, że wolne miejsca są dostępne, natomiast nie zgadza się to z odpowiedziami, które otrzymują osoby starające się o takie zakwaterowanie.

Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Krzysztof Smolak potwierdził słowa Starosty. Powiat wystąpił do Wojewody Mazowieckiego w tej sprawie i uzyskał jednoznaczną odpowiedź, że dopóki nie zostaną wykorzystane wszystkie wolne miejsca, nie powinny być zawierane dodatkowe umowy.

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński poprosił reprezentantki przedsiębiorcy, z którym Powiat Otwocki zawarł umowę, o udzielenie informacji w sprawie możliwości przyjęcia osób z niepełnosprawnościami. Dodał, że przed posiedzeniem Komisji udał się na

niezapowiedzianą wizytę do jednego z ośrodków. Odniósł bardzo pozytywne wrażenie o stanie pomieszczeń i panującego tam porządku. W jednym z mieszkań, które miał okazję obejrzeć mieszkała rodzina z niepełnosprawnym dzieckiem.

Pani reprezentująca przedsiębiorcę odpowiedziała, że budynek w Józefowie jest bardzo dobrze przystosowany, ośrodek w Świdrze również posiada windę. Na decyzję o przyjęciu wpływa wiele czynników. Samotna, niepełnosprawna osoba może nie otrzymać wystarczającego wsparcia. W przypadku gdy potencjalny mieszkaniec potwierdziłby, że poradzi sobie w danym miejscu, lub ma opiekuna, który będzie mu pomagał, zostanie zakwaterowany.

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński udzielił głosu mieszkance powiatu, która przedstawiła swoją historię i opowiedziała o problemach ze zmianą miejsca zamieszkania.

Radny Rafał Majewski przekazał, że należy wyjaśnić rozbieżności między deklarowaną liczbą wolnych miejsc, a przedstawionym stanem, oraz kwestie zakwaterowania osób z niepełnosprawnościami.

Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Krzysztof Smolak odpowiedział, że w wytycznych Wojewody nie ma obowiązku, aby obiekty zabezpieczały takie potrzeby. Obecnie wyznaczone są specjalne miejsca pobytu, które zapewniają niezbędny sprzęt do rehabilitacji, usługi pielęgniarskie lub inne wsparcie specjalistyczne.

Radny Rafał Majewski zaproponował, by skierować pytanie do Wojewody dotyczące przyjmowania uchodźców z niepełnosprawnościami.

Wniosek Komisji

Komisja Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa wnioskuję do Zarządu Powiatu o wystąpienie do Wojewody Mazowieckiego w temacie podmiotów, które realizują na rzecz wojewody usługi w zakresie zakwaterowania i całodziennego wyżywienia zbiorowego dla obywateli Ukrainy na terenie Powiatu Otwockiego.

Jednocześnie Komisja prosi o wyjaśnienie czy ośrodki, z którymi Powiat Otwocki zawarł umowy na zakwaterowanie uchodźców, powinny być dostosowane do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, a także czy mają obowiązek zakwaterowania takich osób, czy mogą odmówić zakwaterowania z powodu braku przystosowania obiektu do takich potrzeb.

Wniosek przyjęty przez aklamację w obecności 11 radnych.

Radny Jacek Czarnowski zwrócił uwagę, że wszystkie ośrodki, z którymi Powiat podpisał umowy, należą do jednego przedsiębiorcy.

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński odpowiedział, że sytuacja uchodźców i zapotrzebowanie na miejsca zmieniały się dynamicznie. Wcześniej Powiat gościł ok. 2 tys. osób, teraz jest to ok. 126.

Radny Jacek Czarnowski powiedział, że ma wrażenie faworyzowania jednego podmiotu, który prowadzi ośrodki.

Przewodnicząca Rady Grażyna Kilbach przekazała, że interesowała się tą sprawą. Niepokojące są rozbieżności w temacie wolnych miejsc. Z zasłyszanych informacji wynika, że nie są one dostępne. W oficjalnych raportach sytuacja przedstawia się inaczej. Dodatkowo, dwa miejsca dysponują windą, więc mogłyby przyjąć osoby z niepełnosprawnościami. Co więcej, Wojewoda płaci tylko za osoby, które są zakwaterowane. By uzyskać szerszy obraz całości należy wyjaśnić skąd wynikają te różnice, oraz spytać się Wojewody dlaczego umowy podpisane są akurat z tymi ośrodkami.

Radny Rafał Majewski doprecyzował, że umowy były podpisane nie przez Wojewodę, a Powiat Otwocki.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus podkreślił, że otrzymywany raport jest wiążący i stanowi podstawę rozliczeń i podejmowania dalszych kroków. Trudno wyobrazić sobie sytuację, w której podmiot prowadzący ośrodki celowo zaniżałby liczbę osób. W momencie wybuchu wojny umowy zawierane były z ośrodkami z jak największą liczbą miejsc. Była to odpowiedź na bieżące potrzeby. Kiedy zapotrzebowanie zmniejszało się, również malała ilość podmiotów. Wcześniej zawieranie umów regulowane było przez dwie podstawy prawne. Teraz te dwie ścieżki zostały ujednolicone.

Radna Kinga Błaszczyk zaznaczyła, jako Członkini Zarządu poprzedniej kadencji, zajmowała się tym tematem. Faktem jest, że na początku wybuchu wojny, Powiat miał podpisane umowy z wieloma ośrodkami. Powrót do normalnego funkcjonowania miejsc (m.in. szkół, Ogniska im. „Dziadka” Lisieckiego, Oddziału Rehabilitacji Neurologicznej, itd.) wymagał stopniowego wygaszania tych punktów. Podmiot, z którym podpisane są umowy całkowicie zaspakają potrzeby Powiatu. Jako Radna nie widzi zasadności zawierania nowych umów.

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński udzielił głosu mieszkance powiatu, która opowiedziała jak wyglądała jej sytuacja po wybuchu wojny. Następnie zaprosił zgromadzonych gości do kontaktu z ośrodkami, które zapewniają miejsca dla obywateli Ukrainy.

Ad. 3

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński przekazał, że wiele informacji nt. funkcjonowania ośrodków dla uchodźców z Ukrainy, z którymi Powiat Otwocki podpisał umowę, zostało przedstawionych w poprzednim punkcie porządku posiedzenia.

Radni nie zgłosili uwag i pytań.

Ad. 4.

Komendant Powiatowej Policji w Otwocku insp. Przemysław Dębiński przedstawił informacje nt. skali przestępczości popełnianych przez cudzoziemców na terenie Powiatu Otwockiego.

Przewodnicząca Rady Grażyna Kilbach wyraziła uznanie dla pracy policjantów, podkreślając zaangażowanie i skuteczność mimo występujących braków kadrowych. W związku z rosnącą liczbą przypadków prowadzenia pojazdów pod wpływem środków odurzających, zaproponowała zakup dodatkowego narkotestu na potrzeby komendy. Zaznaczyła, że pozwoli to na skuteczniejsze kontrolowanie kierowców i zwiększenie bezpieczeństwa na drogach.

Wniosek Komisji

Komisja Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa zwraca się do Zarządu Powiatu z wnioskiem o zabezpieczenie środków w budżecie i zakup urządzenia do wykonywania badań na obecność narkotyków wraz z kasetami testowymi dla Komendy Powiatowej Policji w Otwocku.

Wniosek przyjęty przez aklamację w obecności 11 radnych.

Radny Dariusz Kołodziejczyk zapytał się o rozwiązania, które umożliwiłyby byłym policjantom powrót do służby.

Komendant Przemysław Dębiński odpowiedział, że ustawa została podjęta, natomiast nie wszystkie zapisy weszły w życie. Proponowane warunki powrotu nie są atrakcyjne dla byłych funkcjonariuszy. Okres służby kontraktowej nie będzie wpływał na wysokość emerytury policyjnej. Co więcej, osoby powracające do pracy będą mianowane jedynie na stanowiska w korpusie szeregowych Policji, realizując podstawowy zakres zadań.

Radny Jacek Czarnowski, odnosząc się do wniosku złożonego przez Komisję Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa, zwrócił się z prośbą o udzielenie informacji dotyczących propozycji

wprowadzenia zmian w porozumieniu z Komendą Stołeczną Policji, Starostwem Powiatowym w Otwocku i Zespołem Szkół Nr 2 w Otwocku, które miałyby na celu zapewnienie KPP w Otwocku priorytetu w zatrudnieniu absolwentów klas mundurowych. Takie zmiany pomogłyby w rozwiązaniu problemów kadrowych i zwiększeniu bezpieczeństwa.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus odpowiedział, że pojawiło się kilka propozycji w tej sprawie, natomiast teraz nie jest w stanie ich przytoczyć.

Komendant Przemysław Dębiński dodał, że chętni do pracy w miejscowej policji zgłaszają swoje zainteresowanie służbą w powiecie, jednak nie mają wpływu na to, gdzie ostatecznie zostaną przydzieleni. Zaznaczył, że najzdolniejsi policjanci są często kierowani do pracy w Warszawie, co skutkuje niedoborem funkcjonariuszy w lokalnych jednostkach.

Radny Dariusz Kołodziejczyk zaproponował, by za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich wystąpić do właściwych organów o wprowadzenie zmian legislacyjnych, które sprawiłyby, że powrót funkcjonariuszy do służby byłby bardziej atrakcyjny.

Wniosek Komisji

Wobec braków kadrowych w Policji, Komisja Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa wnioskuję do Zarządu Powiatu o wystąpienie za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich do MSWiA lub innych odpowiednich podmiotów, celem przygotowania odpowiednich zmian w Ustawie z dnia 1 października 2024 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem oddziałów o profilu mundurowym oraz ułatwieniem powrotu do służby w Policji i Straży Granicznej (Dz.U. 2024 poz. 1562).

Wprowadzone zmiany w ww. ustawie, takie jak wliczanie czasu pracy do emerytury lub możliwości powrotu na poprzednio zajmowane stanowisko, będą miały wpływ na powrót byłych funkcjonariuszy Policji do służby.

Wniosek przyjęty przez aklamację w obecności 11 radnych.

Komendant Przemysław Dębiński ponownie zwrócił uwagę na poważny problem braku lekarza koronera, który byłby uprawniony do stwierdzania zgonu. Podkreślił, że kwestia była wielokrotnie zgłaszana, jednak wciąż pozostaje nierozwiązana. Zaznaczył, że długi czas oczekiwania na przyjazd lekarza powoduje, iż policja przez wiele godzin musi zabezpieczać zwłoki na miejscu zdarzenia. Taka sytuacja nie tylko nadmiernie obciąża funkcjonariuszy, ale także powoduje dodatkowy stres dla rodzin ofiar i innych uczestników wypadków.

Radny Dariusz Kołodziejczyk powiedział, że w poprzedniej kadencji podejmował działania zmierzające do rozwiązania tego problemu, kierując w tej sprawie liczne pisma do właściwych organów. Podkreślił, że istnieją istotne bariery legislacyjne, które uniemożliwiają skuteczne rozwiązanie tej kwestii na poziomie samorządu. Zwrócił uwagę, że Regionalna Izba Obrachunkowa stwierdziła nieważność podejmowanych uchwał, co w praktyce uniemożliwia wdrożenie proponowanych rozwiązań na szczeblu lokalnym.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus odniósł się do poruszonego problemu, wskazując, że w tej sprawie występuje kolizja przepisów, co ogranicza możliwości działania Powiatu. Podkreślił, że samorząd dostrzega wagę problemu i jest gotowy przeznaczyć środki na ten cel. Zaznaczył jednak, że kluczowe jest znalezienie rozwiązania prawnego, które pozwoliłoby na przekazanie środków, w sposób zgodny z obowiązującymi regulacjami. Dodał, że jeśli uda się wypracować mechanizm, który nie zostanie zakwestionowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową, Powiat będzie gotowy do podjęcia odpowiednich działań w tym zakresie.

Ad. 5

Radny Jacek Czarnowski zgłosił, że nie zapoznał się z treścią protokołu Nr 10/25 z dnia 27.01.2025 r.

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński przekazał, że w takim razie protokół zostanie przyjęty na kolejnym posiedzeniu Komisji.

W nawiązaniu do pisma Związków Zawodowych działających przy Powiatowym Centrum Zdrowia, w którym ponawiają prośbę o zorganizowanie spotkania z Zarządem Powiatu, Radna Kinga Błaszczuk zapytała się o powód nieudzielenia odpowiedzi na pierwsze pismo oraz kiedy zostanie wyznaczony terminu spotkania.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus poinformował, że spotkanie z przedstawicielem Powiatu i Prezes PCZ odbędzie się następnego dnia, dlatego też był zaskoczony z powodu ww. pisma. Reakcją na pierwsze pismo było natychmiastowe umówienie spotkania.

Radna Kinga Błaszczuk zapytała, czy Związki Zawodowe otrzymały informację ze strony Starosty, czy zostało to przekazane przez Prezes PCZ.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus odpowiedział, że Związki Zawodowe zostały poinformowane o wyznaczonym terminie spotkania przez Panią Prezes. Jutro zostanie wystosowana odpowiedź na drugie pismo.

Radna Kinga Błaszczuk zaznaczyła, że przekazanie zaproszenia przez Panią Prezes nie jest odpowiedzią. W oparciu o zasadę pisemności, to Zarząd Powiatu powinien odpowiedzieć

na wniosek. Związki Zawodowe nie wystąpiły o spotkanie z Zarządem Spółki i przedstawicielem Powiatu, tylko poprosili o spotkanie z całym Zarządem Powiatu.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus powiedział, że zobaczy co wyniknie z jutrzejszego spotkania.

Radna Kinga Błaszczyk zapytała, dlaczego cały Zarząd nie może spotkać się ze Związkami.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus odpowiedział, że nie pamięta, czy pierwsze pismo było skierowane do całego Zarządu, czy tylko do niego.

Radna Kinga Błaszczyk zapewniła, że otrzymała to pismo i wniosek dotyczył całego Zarządu Powiatu. W przypadku gdy Związki Zawodowe proszą o spotkanie, nieodpowiadanie na ich pismo i w zamian tego organizowanie spotkania z Prezes PCZ i przedstawicielem Zarządu, nie jest właściwym rozwiązaniem.

Starosta Otwocki Tomasz Laskus przyznał, że odpowiedź na pismo powinna zostać udzielona.

Radna Kinga Błaszczyk podkreśliła, że skontaktowała się w tej sprawie z Członkiem Zarządu Pawłem Walo, który odpowiedział, że nie wiedział o takim piśmie.

Radny Dariusz Kołodziejczyk przekazał, że Komisja powinna przegłosować wniosek do Zarządu Powiatu o pilne zorganizowanie spotkania, o które wnoszą Związki Zawodowe. Przedstawiciele Związków wyrażają chęć spotkania bez udziału Prezes PCZ, preferując spotkanie bezpośrednio z Zarządem. Dodał, że z jego doświadczenia w pracy w Zarządzie wynika, iż Związki Zawodowe czują się bardziej pewnie w sytuacji, gdy mogą porozmawiać bez obecności Prezes.

Przewodniczący Komisji Robert Kosiński poddał pod głosowanie zgłoszony wniosek.

Wniosek Komisji

W związku z pismami Związków Zawodowych działających przy Powiatowym Centrum Zdrowia sp. z o.o. z dn. 30.01.2025 r. oraz z dn. 14.02.2025 r., w sprawie zorganizowania spotkania z Zarządem Powiatu Otwockiego, Komisja Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa zwraca się do Zarządu Powiatu o pozytywne rozpatrzenie powyższych pism, i niezwłoczne wyznaczenie terminu spotkania.

Głosowanie w obecności 11 radnych: „za” – 8 osób, „wstrzymały się” – 3 osoby.

Ad. 6

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczył:

Robert Kosiński

Sporządziła:

Anna Karpińska