

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU OTWOCKIEGO

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn.zm.), w związku z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odrzuca się wniosek Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych z dnia 29.10.2024 r. o rozważenie możliwości używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi w okresie od 1 września do 30 kwietnia, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Otwockiego.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Wnioskodawcy.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca prawny Mateusz Trzaskowski

Sekretarz Powiatu Krystyna Olesińska

Uzasadnienie

W związku z obowiązującą uchwałą Nr 420/LXV/23 z dnia 28 września 2023 r. w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających z silnikami spalinowymi na Jeziorze Rokola (Otwock Wielki), w dniu 29 października 2024 r. do Przewodniczącej Rady Powiatu Otwockiego wpłynął wniosek Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych o rozważenie przez Radę Powiatu Otwockiego możliwości używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi w okresie od 1 września do 30 kwietnia.

W swoim uzasadnieniu Mazowieckie Stowarzyszenie Żeglarzy Niepełnosprawnych wskazuje, że ww. uchwała Rady Powiatu skutecznie uniemożliwia i wyklucza realizację statutowych celów organizacji. Jednocześnie Mazowieckie Stowarzyszenie Żeglarzy Niepełnosprawnych zwraca uwagę, że silniki spalinowe zamontowane na ich jednostkach pływających spełniają wszystkie normy dotyczące emisji poziomu hałasu podczas pracy na śródlądowych akwenach wodnych.

Przewodnicząca Rady przedmiotowy wniosek przekazała do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Otwockiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2024 r. postanowiła:

1. Wystąpić do podmiotów, które wniosowały o zakaz używania jednostek pływających o opinię w sprawie ograniczenia zakazu.
2. Wystąpić do Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych o doprecyzowanie, czy działalność musi być wykonywana na terenie Powiatu Otwockiego, jeżeli tak, to dlaczego i czy musi odbywać się na Jeziorze Rokola, czy może odbywać się na innych zbiornikach dostępnych na terenie Powiatu Otwockiego.
3. Zwrócić się do Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych o udzielenie informacji na temat mocy używanych silników spalinowych w jednostkach pływających.

Na kolejnym posiedzeniu Komisji w dniu 9 grudnia 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała informacje uzupełniające wniosek Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych oraz opinię Okręgu Mazowieckiego Polskiego Związku Wędkarskiego w Warszawie oraz Komisji ds. Rolnictwa, Leśnictwa, Gospodarki Żywnościowej i Gospodarki Wodnej Rady Miejskiej w Karczewie w sprawie możliwości używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi w okresie od 1 września do 30 kwietnia na Jeziorze Rokola (Otwock Wielki).

Okręg Mazowieckiego Polskiego Związku Wędkarskiego w Warszawie i Komisja ds. Rolnictwa, Leśnictwa, Gospodarki Żywnościowej i Gospodarki Wodnej Rady Miejskiej w Karczewie negatywnie zaopiniowały przedmiotowy wniosek.

Na tym samym posiedzeniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła również z zapytaniem do Zarządu Powiatu :

1. Czy zapisy w konkursach dla organizacji pożytku publicznego w zakresie wydarzeń sportowych realizowanych na zbiornikach wodnych zawierają wymóg dla organizatora realizacji zadania na akwencie wodnym Powiatu Otwockiego, czy może go realizować poza terenem Powiatu.
2. Czy istnieje możliwość wprowadzenia w Uchwale Rady Powiatu Otwockiego Nr 420/LXV/23 z dnia 23 września 2023 r. poniższych wyłączeń:
 - podmiotowych dla organizacji zrzeszających osoby z niepełnosprawnościami (czy w przepisach o osobach z niepełnosprawnościami są wyjątki);
 - przedmiotowych (rodzaj działalności i rodzaj używanych jednostek, nieprzekraczających określonych poziomów głośności).
3. Czy nie ma możliwości używania silników elektrycznych podczas szkolenia, a następnie podczas egzaminu osób ubiegających się o patent żeglarski i motorowodny.

Na posiedzeniu w dniu 13.01.2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z odpowiedzią Zarządu Powiatu na powyższe pytania:

Ad. 1 W uchwale Nr DCLXXX/341/24 Zarządu Powiatu Otwockiego z dnia 24 stycznia 2024 r. w sprawie ogłoszenia otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2024 roku z zakresów: wspierania

i upowszechniania sportu; turystyki i krajoznawstwa; kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, w sekcji dotyczącej wspierania i upowszechniania sportu (w załączniku do ww. uchwały: pkt. I.1.1) ujęty jest zapis o „organizowaniu i wspieraniu przedsięwzięć sportowych odbywających się na terenie Powiatu”, co wskazuje na preferencję dla działań realizowanych na terenie powiatu. Niemniej jednak nie stanowi to wyraźnego zakazu realizacji zadań poza powiatem, szczególnie jeśli przedsięwzięcia te przynoszą korzyść mieszkańcom Powiatu Otwockiego.

W części dotyczącej zasad przyznawania dotacji (w załączniku do ww. uchwały: pkt IV.2) podkreślono, że organizacje muszą działać na terenie powiatu otwockiego i dla jego mieszkańców, co oznacza, że kluczowe znaczenie ma odbiorca działań, a nie miejsce ich realizacji.

Podsumowując, Mazowieckie Stowarzyszenie Żeglarzy Niepełnosprawnych mogłoby potencjalnie przeprowadzać szkolenia nad innym akwenem np.: Jeziorem Zegrzyńskim, o ile ich odbiorcami byłiby mieszkańcy Powiatu Otwockiego i działania te byłyby zgodne z założeniami konkursu. Ponadto w 2019 r. powiat przyznał Stowarzyszeniu środki finansowe na wyjazd/szkolenie żeglarzy poza terenem powiatu otwockiego.

Ad. 2 Z opinii prawnej z dnia 10.01.2025 r. wynika, że cyt. „, w świetle uregulowań art.116 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska, nie jest możliwym zastosowanie wyłączenia w zakazie używania jednostek pływających z silnikami spalinowymi na Jeziorze Rokola (Otwock Wielki) w stosunku do organizacji zrzeszających osoby niepełnosprawne.”.

Pytanie nr 3, dotyczące warunków przeprowadzania egzaminu na patent sternika motorowodnego ostatecznie zostało skierowane do Polskiego Związku Motorowodnego i Narciarstwa Wodnego (PZMiNW), który poinformował, że szczegółowe warunki organizacyjne dotyczące rodzaju jachtu i akwenów znajdują się w Rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki oraz Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. PZMiNW dodał, że ze wskazanych przepisów nie wynika jednoznacznie czy wszystkie jednostki o napędzie elektrycznym mogą być wykorzystywane podczas przeprowadzania egzaminów, ponieważ zależy to od wielu czynników dodatkowych.

Na posiedzeniu w dniu 17 lutego 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy projektu rozstrzygnięcia, uznając, że wniosek Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych jest uzasadniony, ale nie jest do pogodzenia z ustanowioną na Jeziorze Rokola strefą ciszy.

W głosowaniu, przy 3 głosach „za” i 1 głosie „przecywnym” Komisja rekomenduje Radzie Powiatu Otwockiego odrzucenie przedmiotowego wniosku ze względu na brak możliwości rozpatrzenia go pozytywnie, z powodu przepisów w ustawie Prawo Ochrony Środowiska uniemożliwiających zastosowanie dla Mazowieckiego Stowarzyszenia Żeglarzy Niepełnosprawnych wyłączenia w zakazie używania jednostek pływających z silnikami spalinowymi na Jeziorze Rokola (Otwock Wielki).

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku zgodnie z art. 244 k.p.a.

Informacja:

Zgodnie z art. 239 § 1 KPA Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 Działu VIII Skargi i wnioski.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji