

PROTOKÓŁ NR 8/24
posiedzenia Komisji Rewizyjnej
w dniu 5 listopada 2024 r.

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej pod przewodnictwem Przewodniczącego Komisji Mateusza Marczaaka odbyło się w sali konferencyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie przy ul. Komunardów 10 w Otwocku, w godzinach 16²⁵ – 17⁴⁵. W spotkaniu udział wzięli członkowie Komisji i Skarbnik Powiatu Wiesław Miłkowski - zgodnie z załączoną listą obecności.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń komisji: Nr 6/24 z dn. 10.10.2024 r. i Nr 7/24 z dn. 17.10.2024 r.
3. Analiza zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
4. Kontynuacja pracy nad protokołem pokontrolnym *Kontroli polityki kadrowej i wydatków finansowych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz w nadzorowanych przez Centrum jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej Powiatu Otwockiego w latach 2017 – 2022.*
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Mateusz Marczak powitał zebranych i przedstawił proponowany porządek posiedzenia.

Następnie zaproponował zmianę w porządku posiedzenia poprzez dodanie punktu „Analiza zawiadomienia o rozpoczęciu kontroli Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Otwocku w zakresie rejestracji pojazdów i efektów wdrożonych zmian przez Zarząd od 1 lipca 2024 r.” jako pkt-u 5.

Radni nie zgłaszali uwag i wniosków.

Porządek posiedzenia po zmianach:

1. Otwarcie posiedzenia.

2. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń komisji: Nr 6/24 z dn. 10.10.2024 r. i Nr 7/24 z dn. 17.10.2024 r.
3. Analiza zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
4. Kontynuacja pracy nad protokołem pokontrolnym *Kontroli polityki kadrowej i wydatków finansowych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz w nadzorowanych przez Centrum jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej Powiatu Otwockiego w latach 2017 – 2022.*
5. Analiza zawiadomienia o rozpoczęciu kontroli Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Otwocku w zakresie rejestracji pojazdów i efektów wdrożonych zmian przez Zarząd od 1 lipca 2024 r.
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Głosowanie nad przyjęciem porządku posiedzenia ze zmianami:

W obecności 3 Radnych: „za” - 3 głosy

Ad. 2

Protokoły z poprzednich posiedzeń komisji: Nr 6/24 z dn. 10.10.2024 r. i Nr 7/24 z dn. 17.10.2024 r. zostały przyjęte 3 głosami „za”.

Ad. 3

Skarbnik Powiatu Wiesław Miłkowski zapoznał Komisję z założeniami nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, którą podpisał Prezydent 21.10.2024 r. Ma ona na celu unowocześnienie i usprawnienie finansowania samorządów. Większość przepisów tej ustawy wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Skarbnik Powiatu porównał obecne zasady do zasad, które zaczną obowiązywać od 2025 r. Obecna polegała na obniżeniu dochodów dla samorządów i dawaniu uzupełnienia dotacji i subwencji.

Ministerstwo Finansów przekazało samorządom szczegółowe wyliczenia dotyczące należnych w 2025 roku m.in. kwot subwencji ogólnej, potrzeb finansowych, dochodów z PIT i CIT, a także wysokości korekty z tytułu zamożności.

Skarbnik przekazał, że nowa ustawa wprowadza bardziej przejrzysty mechanizm podziału środków, co wpłynie na lepsze planowanie i realizację zadań publicznych.

Dochody z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT obliczone zostały jako procent od dochodów podatników z terenu danej jednostki samorządu terytorialnego. Wskazano przy tym, że wysokość udziału w podatku PIT wynosi dla powiatu 2,0% dochodów podatników podatku

PIT zamieszkałych na obszarze powiatu, a wysokość udziału w CIT wynosi dla powiatu 1,7% dochodów podatników podatku CIT posiadających siedzibę na obszarze powiatu. Naliczony na 2025 r. dochód PIT wynosi 160 473 211zł., a dochód CIT wynosi 113 116 186 zł.

W celu ustalenia dochodów podatników podatku PIT na rok 2025, ich dochody z roku 2022 waloryzuje się o 37,2 %. Natomiast w celu ustalenia dochodów podatników podatku CIT na rok 2025 ich dochody z roku 2022 waloryzuje się o 29 %.

Subwencja ogólna jest ustalona z uwzględnieniem korekty z tytułu zamożności, dla Powiatu Otwockiego subwencja ta wynosi 29 046 595 zł.

Korekta z tytułu zamożności występuje jeżeli dochody jednostki samorządu terytorialnego w relacji do przeliczeniowej liczby mieszkańców tej jednostki samorządu terytorialnego są wyższe od 120 % dochodów w relacji do przeliczeniowej liczby mieszkańców.

Nowa ustawa wprowadza także pojęcie „potrzeb finansowych jednostki samorządu terytorialnego”, które będą elementem kalkulacyjnym do ustalenia subwencji ogólnej z budżetu państwa. Zgodnie z nowymi przepisami, potrzeby finansowe jednostki samorządu terytorialnego to suma potrzeb:

1. wyrównawczych;
2. oświatowych;
3. rozwojowych;
4. ekologicznych;
5. uzupełniających.

Potrzeby finansowe to element kalkulacji służący ustaleniu dochodów JST z tytułu subwencji ogólnej z budżetu państwa w przypadku, gdy dochody z tytułu zwiększonego udziału w podatku PIT i podatku CIT będą niewystarczające na pokrycie naliczonych potrzeb finansowych. Skarbnik zaznaczył, że potrzeby rzeczywiste są dużo wyższe.

Kluczowym elementem ustawy jest zmiana mechanizmu korekty zamożności jednostek samorządu terytorialnego, który w obecnym systemie był realizowany poprzez tzw. „janosikowe”. W nowym systemie przewidziano ograniczenie przepływów środków między jednostkami samorządu terytorialnego a budżetem państwa. Najbogatsze samorządy, zamiast dokonywać wpłat do budżetu państwa, będą miały obniżane kwoty dochodów z PIT oraz CIT.

Zdaniem Skarbnika Wiesława Miłkowskiego ta sytuacja jest lepsza, bo samorządy będą wiedziały jak planować.

Radny Zbigniew Szczepaniak zapytał o finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Skarbnik poinformował, że jest tendencja w kierunku zniesienia zadań zleconych tylko

umieszczenie ich w zadaniach Powiatu. Dodał, że nie ma katalogu zadań zleconych.

Radni nie zgłaszali więcej pytań, Przewodniczący Komisji podziękował Skarbnikowi za przybycie i przekazanie informacji. Z kolei Skarbnik zaproponował, że prześle Komisji materiały dot. nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Ad. 4

Komisja postanowiła, że na kolejnym posiedzeniu będzie kontynuowała prace nad protokołem pokontrolnym z Kontroli polityki kadrowej i wydatków finansowych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz w nadzorowanych przez Centrum jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej Powiatu Otwockiego w latach 2017 – 2022. Prace nad sporządzeniem protokołu podzieli na trzy etapy.

Ad. 5

- 1) Komisja omówiła zakres i termin rozpoczęcia kontroli Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Otwocku w zakresie rejestracji pojazdów i efektów wdrożonych zmian przez Zarząd od 1 lipca 2024 r. – zgodnie z przygotowanym zawiadomieniem.
- 2) Komisja omówiła zakres i termin rozpoczęcia kontroli inwestycji Rozbudowa i modernizacja Domu Pomocy Społecznej Wrzos w Otwocku z późniejszą zmianą na wyburzenie i budowę nowego obiektu – zgodnie z przygotowanym zawiadomieniem.

Głosowanie nad przyjęciem ustaleń i zakresu powyższych kontroli:

W obecności 4 Radnych: „za” - 4 głosy

Ad. 6

Spraw różnych członkowie Komisji nie zgłosili.

Ad. 7

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczył:

Mateusz Marczak

Protokołowała:

Hanna Michalak