



Otwock, 24 października 2024 r.

S.OS.V.0003...2024

Pani
Kinga Błaszczuk
radna Rady Powiatu Otwockiego

W związku z Pani interpelacją z dnia 11.10.2024 r. w sprawie funkcjonowania Powiatowego Zarządzania Kryzysowego (PCZK) w Powiecie Otwockim oraz planów zarządzania kryzysowego, jakie są w jego dyspozycji, przedstawiam poniższe informacje:

Zasady funkcjonowania PCZK Otwock:

PCZK Otwock funkcjonuje w ramach Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (BBiZK) Starostwa. Zespół tworzą trzy osoby pracujące od poniedziałku do piątku w godz. 7.30-15.30. Po godzinach pracy wyznaczony pracownik dysponuje telefonem komórkowym oraz laptopem. Po godzinach pracy pracowników BBiZK oraz w dni wolne, na mocy porozumienia pomiędzy Starostą a Komendantem Powiatowym PSP w Otwocku, za przekazywanie informacji wskazanym osobom odpowiada Oficer Dyżurny Powiatowego Stanowisko Kierowania w KP PSP.

Na chwilę obecną w dyspozycji PCZK Otwock obowiązują dwa główne dokumenty planistyczne:

1. Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego - Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Otwockiego (PZK), będący elementem planowania cywilnego, opracowano na podstawie art. 5 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym oraz zaleceń Wojewody Mazowieckiego dnia 10 kwietnia 2024 r. r. do powiatowych planów zarządzania kryzysowego. Dokumentem tym (tj. PZK) Starosta Otwocki reguluje zasady realizacji zadań przypisanych mu w art. 35 ust. 2 i ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

PZK opracowany został dla czterech etapów zarządzania kryzysowego:

- zapobiegania,
- przygotowania,
- reagowania,
- odbudowy tj. usuwanie skutków oraz odtwarzanie zasobów infrastruktury krytycznej,

w odniesieniu do zagrożeń lub zdarzenia stwarzającego sytuację kryzysową, naruszającą stan bezpieczeństwa powszechnego i porządku publicznego spowodowaną wystąpieniem:

- katastrofy naturalnej,
- awarii technicznej,
- działań terrorystycznych wywołujących katastrofy naturalne lub awarie techniczne i innych sytuacji naruszających porządek i bezpieczeństwo publiczne powiatu.

Plan został opracowany z wykorzystaniem podejścia funkcyjnego, które zakłada, że kierując bezpieczeństwem powiatu należy realizować określone zadania funkcyjne, jak np.:

planowanie, doskonalenie obowiązujących rozwiązań, nawiązywanie i doskonalenie współdziałania, ostrzeganie, alarmowanie ludności, informowanie, monitorowanie, działania ratownicze, udzielanie pomocy medycznej i społecznej, ewakuację, szkolenie, edukowanie, bilansowanie zasobów itp.

W celu ułatwienia w korzystaniu z danych zawartych w planie, jego części zostały podzielone na tematyczne dokumenty (opracowania), oznaczone dwuliterowym skrótem, odpowiadającym danej części planu i kolejnym numerem.

PLAN GŁÓWNY (PG)	
PG01	Charakterystykę zagrożeń powiatu oraz ocenę ryzyka ich wystąpienia, w tym dotyczących infrastruktury krytycznej (na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym odstąpiono od opracowania mapy ryzyka i mapy zagrożeń);
PG02	Zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa,
PG03	Zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych,
PG04	Zadania określone planami działań krótkoterminowych, o których mowa w art. 92 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.
ZESPÓŁ PRZEDSIĘWZIĘĆ NA WYPADEK SYTUACJI KRYZYSOWYCH (ZP)	
ZP01	Zadania w zakresie monitorowania zagrożeń
ZP02	Tryb uruchamiania niezbędnych sił i środków uczestniczących w realizacji planowanych przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowej
ZP03	Procedury reagowania kryzysowego, określające sposób postępowania w sytuacjach kryzysowych
ZP04	Współdziałanie między siłami uczestniczącymi w realizacji planowanych przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowej

PKZ jest jawny (poza 2 załącznikami) i jest do wglądu w PCZK. Został zaktualizowany i zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego **30 września 2024 r.**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami w przypadku wystąpienia epidemii PCZK realizuje zadania w oparciu o Wojewódzki Plan Działania Na Wypadek Wystąpienia Epidemii Na Terenie Województwa Mazowieckiego, a także obowiązujących zaleceń, wytycznych i rozporządzeń.

Podobnie sytuacja wygląda w przypadku podejrzenia wystąpienia zagrożenia radiacyjnego, gdzie podmiotem wiodącym we wszystkich fazach reagowania kryzysowego są służby wojewody, natomiast rolą PCZK jest koordynowanie przepływu informacji i w razie konieczności ostrzeganie i alarmowanie miejscowej ludności o zagrożeniu (**potwierdzone**) za pośrednictwem Powiatowego Systemu Ostrzegania i Alarmowania oraz innych kanałów informacyjnych.

W przypadku otrzymania informacji o możliwej awarii (pożaru) powiatowe służby dysponują (wg własnych procedur) na miejsce swoje siły i środki i po potwierdzeniu tej

informacji przez Kierującego Działaniami Ratowniczymi (KDR) podejmowane są dalsze decyzje i działania. Na terenie NCBJ cyklicznie prowadzone są ćwiczenia.

Co do skażenia ujęć wody pitnej podmiotem wiodącym jest Państwowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna i po potwierdzeniu tej informacji poprzez wykonane badania laboratoryjne, wydawane są decyzje o zakazach użytkowania wody na wskazanym terenie oraz wydawane polecenia Wójtom, Burmistrzom, Prezydentowi zabezpieczenia mieszkańcom wody pitnej (butelkowanej, bądź z beczkowozów). Po ustaniu zagrożenia wydawana jest decyzja o ponownej możliwości korzystania z wodociągów. Rolą PCZK jest koordynowanie przepływu informacji i w razie konieczności ostrzeganie i alarmowanie miejscowej ludności o zagrożeniu. Powyższy epizod był elementem ćwiczeń „Preparat- 24”.

W przypadku wystąpienia wichur, powodzi błyskawicznych, itp. uruchamiane są siły i środki powiatowych służb wspomagane przez zasoby gminne. Na chwilę obecną w dyspozycji powiatowych i gminnych zasobów jest ponad 130 000 tys. worków na piasek (stan lipiec 2024 r.). W przypadku niewystarczających powiatowych sił i środków PCZK, za pośrednictwem WCZK MUW może zwrócić się o dodatkowe wsparcie do Wojewody.

W sytuacji długotrwałych przerw w dostawach energii elektrycznej, w lipcu br. PCZK zwróciło się do gmin z prośbą o podanie danych o dostępności agregatów prądotwórczych oraz sprzętu do usuwania zniszczeń.

Poniżej odpowiedzi na powyższe:

* UM Otwock - Motopompy i agregaty prądotwórcze, siekiery oraz piły, a także wodery na wyposażeniu OSP Otwock Wólka Mładzka i Otwock Jabłonna. W UM Otwock 2 szt. Agregaty o mocy 3,8 i 2,3 kV. w OPWiK 10 szt. agregaty 2,3 kV, ciągnik rolniczy 2 szt., 5 szt. koparko ładowarki, sam. asenizacyjne 3 szt. w tym 1 szt. WUKO w OPWiK, podnośniki koszowe w OZEC, łózka ok.200 szt. w OPWiK. Miasto Otwock ma porozumienie z ZTS Świerk w NCBJ w sprawie autobusów do celów ZK. Większość sprzętu znajduje się w jednostkach tj. OSP, OZEC, OPWiK. Po dokonaniu inwentaryzacji łózek podamy prawidłową ich liczbę. Łózka będą i są przechowywane w OPWiK. Na zadysponowanie sprzętu jest potrzebna zgoda Pana Prezydenta i zgoda Prezesa OPWiK, Dyrektora OZEC. Użycie sprzętu generuje koszty.

* UM Józefów - Informuję, że Miasto Józefów nie dysponuje podnośnikami koszowymi, ale w posiadaniu ZO Piękne Miasto jest platforma robocza o wys. podnoszenia 299 cm. OSP (OSP w Józefowie i OSP Świdry Małe) dysponuje samochodami wyposażonymi w drabiny mechaniczne z platformami roboczymi. Decyzję o udostępnieniu sprzętu podejmuje Dyrektor ZO Piękne Miasto i zarządy Ochotniczych Straży Pożarnych. Jedynym porozumieniem jakie zawarło Miasto Józefów jest porozumienie w sprawie zapewnienia transportu w przypadku ewakuacji osób.

* UM Karczew - Dysponentem sprzętu jest Burmistrz Karczewa, ale również Dyrektor Grupy Remontowej (koparki, ciągniki itp.) oraz OSP. Nie posiadamy żadnych porozumień z przedsiębiorcami lub innymi podmiotami, co do udzielenia wsparcia sprzętowego.

* UG Kołbiel - Właścicielem agregatów prądotwórczych są Ochotnicze Straże Pożarne, natomiast samochodów częściowo gmina, częściowo Ochotnicze Straże Pożarne. Nie mamy podpisanych porozumień z przedsiębiorcami lub innymi

podmiotami, którzy w razie wystąpienia sytuacji kryzysowej, będą zobowiązani do udzielenia wsparcia sprzętowego i dodatkowych zasobów ludzkich.

* UM Osieck - Informuję, iż motopompy znajdują się na wyposażeniu OSP Pogorzel, OSP Osieck, OSP Rudnik, OSP Górki, OSP Natolin i agregaty prądotwórcze na wyposażeniu OSP Pogorzel, OSP Osieck, OSP Górki i Urząd Miasta i Gminy Osieck.

* UG Sobienie-Jeziory – Informuję, że w chwili obecnej gmina nie ma podpisanych porozumień z przedsiębiorcami, którzy w razie wystąpienia sytuacji kryzysowej będą zobowiązani do udzielenia wsparcia sprzętowego i dodatkowych zasobów ludzkich (zawarto porozumienia ustne). Dysponentem agregatów prądotwórczych są prezesi OSP z terenu gminy Sobienie-Jeziory.

* UG Wiązowna sprzęt agregaty, koparki, motopompy, ciągniki, pompy wysokiej wydajności, podnośnik znajduje się na wyposażeniu OSP lub Hydroduktu - decyzja o użyciu należy do tych podmiotów. Podnośnik koszący należy do OSP w Wiązownie. Nie posiadamy podpisanych umów z przedsiębiorcami.

* UG Celestynów - agregaty, zestawy oświetleniowe, siekiery, piły do drewna i metalu, buty gumowe, motopompy, linki asekuracyjne, termosy, bosaki, latarki na wyposażeniu OSP.

Po analizie wykazu sprzętu należy uznać, że zarówno gminy jak i powiat są dość dobrze wyposażone w sprzęt i inne środki do zwalczania skutków sytuacji kryzysowych. Problemem może być brak zapasowych źródeł zasilania w energię elektryczną dla zachowania ciągłości pracy urzędów gminnych i powiatu. Starostwo Powiatowe posiada dwie siedziby, przy ul. Górnej 13 oraz Komunardów 10 w Otwocku. Żadna siedziba nie jest wyposażona w zapasowe źródło energii. Z ramienia Starostwa zadania w sytuacjach kryzysowych realizuje Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (PCZK Otwock), które mieści się w siedzibie KP PSP w Otwocku, gdzie jest alternatywne źródło zasilania w energię. Dodatkowo pracownicy mogą korzystać z mobilnego Internetu przy pomocy telefonów komórkowych. Warty rozważenia pozostaje zakup agregatów, lecz aby wyposażać urzędy w odpowiedni sprzęt, będzie to generowało olbrzymie koszty. Dodatkowo warto zastanowić się, czy ustne porozumienia zawierane przez Włodarzy z lokalnymi, zaprzyjaźnionymi przedsiębiorcami, są wystarczające i czy Włodarze biorą pełną odpowiedzialność za taki stan rzeczy.

W sytuacji długotrwałych przerw w dostępie do systemów GSM i innych dostawców dostępu do sieci Internet, na chwilę obecną jedyną formą komunikacji pozostaje wykorzystanie Sieci Radiowej Wojewody (radiostacje mają zastępcze źródła zasilania) w relacji WCZK-PCZK-GCZK. Dodatkowo do wymiany informacji można uruchomić kierowców (kurierów akcji kurierskiej) w celu wymiany informacji i korespondencji.

Co do ćwiczeń „Preparat – 24”:

Zgodnie z Zarządzeniem nr 46/2024 Starosty Otwockiego z dnia 16 września 2024 r. w sprawie przygotowania i przeprowadzenia powiatowych ćwiczeń obronnych, informuję, że na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 11 marca 2022 roku o obronie Ojczyzny (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 248 z późn. zm.), §2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2022 roku w sprawie sposobu wykonywania zadań w ramach obowiązku obrony (Dz.U. z 2022 r. poz. 875) oraz §10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31

października 2022 roku w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2348), zalecenia Wojewody Mazowieckiego w sprawie ustalenia zasad przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obronnych przez Marszałka Województwa, starostów, wójtów, burmistrzów (prezydentów miast) z dnia 3 grudnia 2022 r., Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Województwa Mazowieckiego w latach 2021-2035, w dniu 4 października 2024 roku, w godzinach 08.00-15.00, na terenie powiatu otwockiego przeprowadzone były powiatowe ćwiczenie obronne pod kryptonimem „PREPARAT-24” na temat: „Realizacja zadań obronnych w sytuacji podnoszenia gotowości obronnej państwa”.

Jako cele szkoleniowe przyjęto doskonalenie umiejętności kompleksowej oceny złożonych problemów z dziedziny bezpieczeństwa, identyfikowania zagrożeń, a także poszukiwania rozwiązań tych problemów oraz utrwalenie i pogłębienie indywidualnej wiedzy i umiejętności oraz nawyków działania zespołowego w realizacji zadań obronnych.

Ćwiczenie podzielone jest na dwa etapy. Pierwszy (w godz. 08.00 - 11.00) zakładał realizację zadań obronnych wynikających z „Planów operacyjnych funkcjonowania gmin i powiatów w czasie podwyższonej gotowości państwa”, w formie praktycznej i aplikacyjnej –informacje niejawne. Etap poprowadził zespół podgrywający BBiZK (PCZK Otwock). Dodatkowo w formie aplikacyjnej i praktycznej Wojskowe Centrum Rekrutacji (WCR) w Garwolinie przeprowadziło ćwiczebne rozwinięcie „Akcji kurierskiej” w relacji WCR-UM-UG-WCR.

Podczas drugiego etapu ćwiczeń (w godz. 11.00-15.00) - epizod praktyczny, podczas którego zaplanowano przeprowadzenie symulacji wypadku masowego na ul. Narutowicza w Otwocku, na odcinku od ul. Andriollego do ul. 3 Maja (ok 400 m). Natomiast przedstawiciele gmin, instytucji, służb i straży otrzymali zadanie aplikacyjnego rozwinięcia Punktów Dystrybucji Tabletek Jodku Potasu na terenie powiatu.

W trakcie ćwiczenia w pobliskim lesie były prowadzone przez służby poszukiwania zaginionych uczestników (pozorantów).

Dodatkowo po zakończeniu epizodu praktycznego, na terenie Muzeum Ziemi Otwockiej zaplanowano zorganizowanie posiłku regeneracyjnego dla wszystkich uczestników ćwiczenia, w postaci strażackiej grochówki z kuchni polowej.

Powiat na zorganizowanie w/w ćwiczeń pozyskał dotację z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego, wysokości 7000,00 zł, która zgodnie z Umową Nr 9/2024/WBZK/II zarejestrowaną pod Nr 173/CRU/2024/ZK, w ust. 1 obejmuje: wynajem dwóch wraków pojazdów wraz z transportem do miejsca ćwiczeń oraz odbiorem, zabezpieczenie logistyczne ćwiczenia - catering, zakup kamizelek odblaskowych oraz zakup środków pozoracji. PCZK nie posiada informacji jakie koszty poniosły poszczególne służby.

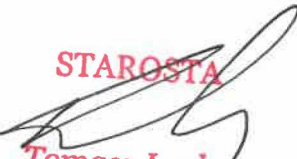
W dniu ćwiczenia z ramienia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego, delegowany był zespół kontrolny, złożony z przedstawicieli Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, którzy byli obserwatorami, a jednocześnie dokonali kontroli realizacji zadań obronnych. Do chwili opracowania powyższego dokumentu, nie wpłynął protokół pokontrolny. Z chwilą uzyskania oceny obserwatorów dokonana zostanie kompleksowa analiza.

Jeżeli chodzi o współpracę z wolontariuszami i ochotnikami PCZK Otwock podejmuje współpracę z druhami lokalnych OSP, żołnierzami WOT oraz ratownikami OWOPR (współpraca uwzględniona w „Siatce bezpieczeństwa” w PZK), a także z Fundacją „Europa 112”. Natomiast w przeszłości podczas trwania epidemii Covid – 19 oraz kryzysu

uchodźczego obywateli Ukrainy, PCZK podejmowało wiele inicjatyw i współpracowało z NGO-sami i przedsiębiorcami.

Procedowana obecnie „Ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej” zakłada, aby położyć większy nacisk na współpracę z NGO. Po wprowadzeniu dokumentu w życie, za zgodą Zarządu i Rady Powiatu, będą podejmowane kroki w celu zawarcia stosownych porozumień. W dniu 18 października br. odbędzie się spotkanie organizowane przez Wojewodę Mazowieckiego w ramach *Cyklu spotkań z mazowieckimi samorządowcami*, poświęconemu projektowi w/w Ustawy, do udziału, w którym został delegowany przedstawiciel BBiZK.

2. Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu w czasie podwyższonej gotowości państwa (czasu kryzysu i wojny) – dokument niejawnny o klauzuli **„Zastrzeżone”** – **brak możliwości omówienia i prezentacji na forum publicznym**. Zaktualizowany i zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego **12 kwietnia 2024 r.**

STAROSTA

Tomasz Laskus