

**UCHWAŁA NR 405/LXII/23  
RADY POWIATU OTWOCKIEGO**

z dnia 26 czerwca 2023 r.

**w sprawie przekazania skargi do rozpatrzenia zgodnie z właściwością**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 775, 803) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Skargę Pana T.S. z dnia 5 maja 2023 r. (data wpływu do Kancelarii Starostwa 08.05.2023 r.) dot. bezczynności i niekompetentnego postępowania pracowników Starostwa Powiatowego i braku nadzoru Starosty nad podlegającymi mu pracownikami przekazuje się do rozpatrzenia zgodnie z właściwością Staroście Otwockiemu.

**§ 2. 1.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Otwockiego do przekazania skargi, o której mowa w § 1 uchwały, organowi właściwemu do jej rozpatrzenia wraz z niniejszą uchwałą oraz jej uzasadnieniem.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Otwockiego do przekazania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

**Grażyna Kilbach**

## **Uzasadnienie**

W dniu 8 maja 2023 r. wpłynęła do Rady Powiatu Otwockiego skarga Pana T. S. z dnia 5 maja 2023 r. dot. beczynności i niekompetentnego postępowania pracowników Starostwa Powiatowego i braku nadzoru Starosty nad podlegającymi mu pracownikami.

W związku z powyższym w dniu 9 maja 2023 r. stosownie do swoich kompetencji wynikających z § 39 ust. 2 Statutu Powiatu Otwockiego, Przewodnicząca Rady skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem analizy przedstawionych przez Skarżącego zarzutów w ramach właściwości rady powiatu.

Na posiedzeniu w dniu 16 maja 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Otwockiego zapoznała się z przedmiotową skargą i opinią Sekretarza Powiatu Otwockiego oraz zawnioskowała o ocenę prawną w zakresie zgłoszonych na posiedzeniu nw. pytań i wątpliwości:

- czy nadzór Starosty Otwockiego nad Inżynierem Ruchu podlega ocenie Rady, czy wydawane przez Inżyniera Ruchu decyzje, postanowienia i zatwierdzenia podlegają ocenie Komisji Rady;
- analogiczne pytanie dot. Powiatowego Rzecznika Konsumentów, czy skarga na Starostę w zakresie nadzoru podlega ocenie Rady Powiatu i czy nadzór nad Powiatowym Rzecznikiem Konsumentów podlega ocenie Rady Powiatu.

Jednocześnie Komisja upoważniła Przewodniczącą Komisji do przekazania skargi Pana T.S. wraz z opinią prawną Staroście Otwockiemu celem odniesienia się do zarzutów zawartych w skardze.

Z opinii prawnej przekazanej Komisji w dniu 22 maja 2023 r. wynika, cyt.: „że w ramach wykonywania uprawnień kontrolnych Rada Powiatu Otwockiego czy też Komisja Rewizyjna nie mogą ingerować w sposób załatwiania spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej, w zakresie, w jakim kompetencje te posiada zarząd powiatu, starosta czy kierownicy powiatowych jednostek organizacyjnych. Innymi słowy, komisja rewizyjna może badać terminowość załatwiania spraw administracyjnych, ale nie może wpływać na treść rozstrzygnięcia, jakie ma zapaść w postępowaniu administracyjnym czy narzucać organowi sposobu załatwiania spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej na przyszłość. Na przykładzie spraw indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnej kontrola prawidłowości rozstrzygnięć sprawowana jest w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego przez właściwe organy wyższego stopnia.”.

Wobec powyższego, na kolejnym posiedzeniu w dniu 23 maja 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie zawnioskowała o przygotowanie projektu uchwały w sprawie przekazania skargi zgodnie z kompetencjami do rozpatrzenia Staroście w trybie przyjętym dla spraw administracyjnych prowadzonych przez organ administracji, ponieważ Rada nie jest właściwa do rozpatrywania skarg z zakresu merytorycznych rozstrzygnięć starosty i osób działających w jego imieniu.

Na posiedzeniu 13 czerwca 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z wyjaśnieniami Starosty Otwockiego z dnia 6 czerwca 2023 r. w sprawie skargi, które potwierdziły wcześniejsze stanowisko Komisji oraz pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia - zgodnie z art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 775, 803).

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodnicząca Rady

**Grażyna Kilbach**