

**UCHWAŁA Nr 3.c./316/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 grudnia 2022 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Otwockiego projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok;
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Agnieszka Szewc  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Wydaje pozytywną opinię z uwagą** o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Otwockiego projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną** o możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2022 roku Zarząd Powiatu Otwockiego przedłożył, przy Zarządzeniu Nr CDLXXXVIII/263/22 z dnia 13 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- a) dochody ogółem w wysokości 187.053.038,00 zł, z tego:
  - bieżące w kwocie 162.761.693,00 zł
  - majątkowe w kwocie 24.291.345,00 zł
- b) wydatki ogółem w wysokości 214.211.134,00 zł, z tego:
  - bieżące w kwocie 165.290.869,00 zł
  - majątkowe w kwocie 48.920.265,00 zł.

Zachowane zostały wymagania określone w art. 242 u.f.p., w związku z czym wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 u.f.p.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Powiatu na koniec 2023 roku wyniesie 86.542.331,00 zł. Planowana na 2023 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2023 roku dochodów bieżących wyniesie 0,0644 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1219.

W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 100.000,00 zł. Stosownie do dyspozycji art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego obligatoryjnie tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Rezerwa ogólna zaplanowana w projekcie budżetu Powiatu stanowi 0,05 % wydatków budżetu, a więc jest niższa od ustawowej minimalnej wartości. Tym samym Skład Orzekający zauważa, iż w przypadku opiniowanego projektu minimalna wysokość rezerwy ogólnej powinna wynosić 214.211,134 zł, co organ stanowiący Powiatu winien uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2023.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w opiniowanym projekcie zaplanowano środki na doszkolenie i doskonalenie nauczycieli poniżej 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), który stanowi, cyt.: „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”.

2. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Otwockiego na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 27.158.096,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programów i projektów dofinansowanych z udziałem środków unijnych w kwocie 17.882,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 12.146.499,00 zł, przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 14.558.000,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 435.715,00 zł.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 31.500.096,00 zł, a rozchody wynoszą 4.342.000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.