

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU OTWOCKIEGO**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na podpisanie przez Powiat Otwocki umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych o charakterze użyteczności publicznej**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 717, 802 i 2165 oraz z 2022 r. poz. 640 i 1561) oraz art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Powiat Otwocki umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na następujących liniach komunikacyjnych:

- 1) Linia nr 1 – Osieck - Sobienie Jeziory - Otwock;
- 2) Linia nr 2 – Kołbiel - Ostrowik - Otwock;
- 3) Linia nr 3 – Dobrzyniec - Żanęcin - Otwock;
- 4) Linia nr 4 – Celestynów – Głina - Otwock

– w roku budżetowym 2023 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Otwockiego.

§ 3. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Adwokat Marek Bajson

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 16 maja 2019 roku o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 717, 802 i 2165 oraz z 2022 r. poz. 640 i 1561), Wojewoda Mazowiecki ogłasza informację o kwocie środków Funduszu oraz wskazuje termin naboru wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą ze środków Funduszu linii komunikacyjnych niefunkcjonujących co najmniej trzy miesiące przed dniem wejścia w życie ww. ustawy oraz linie, na które umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego została zawarta po dniu 18 lipca 2019 r.

Zgodnie z art. 30 a ustawy z dnia 16 maja 2019 roku o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w rozumieniu art. 4 ust.1 pkt. 12 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343) dopłatę ustalono w kwocie nie wyższej niż 3 zł do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej.

Warunkiem uzyskania dopłaty, zgodnie z założeniami konkursu jest między innymi uzyskanie zgody organu stanowiącego właściwego organizatora na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego oraz sfinansowanie ze środków własnych organizatora część ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10%.

Zgodnie z ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, Powiat Otwocki chcąc skorzystać z dopłat do jednego wozokilometra linii komunikacyjnych musi spełnić wymóg formalny wymieniony w art. 22 ust. 2 ww. ustawy tj. uzyskać zgodę Rady Powiatu Otwockiego na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych o charakterze użyteczności publicznej.

W dniu 12 października 2022 r. Wojewoda Mazowiecki poinformował o uruchomieniu naboru wniosków o objęcie w 2023 r. dopłatą ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Nabór wniosków będzie trwał od 17 października do 4 listopada 2022 r.

W związku z powyższym oraz w związku z tym, że nie otrzymaliśmy jeszcze informacji od Wojewody Mazowieckiego o rejestracji utworzonego związku powiatowo-gminnego "Otwockie Przewozy Gminno-Powiatowe" Powiat Otwocki celem zabezpieczenia przynajmniej minimum potrzeb komunikacyjnych mieszkańców planuje podjąć się organizacji publicznego transportu zbiorowego w 2023 roku.

Jak wiadomo pandemia COVID-19 przyczyniła się do powstania w powiecie otwockim dużych problemów komunikacyjnych, a wręcz do powstania tzw. wykluczeń komunikacyjnych. Wprowadzane obostrzenia przyczyniły się do zawieszania połączeń realizowanych przez przewoźników komercyjnych, a w konsekwencji doprowadziły do całkowitego braku połączeń na niektórych trasach. W związku z powstałą sytuacją, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, Powiat Otwocki podjął się organizacji transportu publicznego na trzech liniach komunikacyjnych tj. Osieck – Sobienie Jeziory - Otwock, Kołbiel – Ostrowik - Otwock, Dobrzyniec – Żanęcin – Otwock, na które pozyskano dopłaty z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych.

W trosce o dobro mieszkańców Powiat Otwocki planuje w 2023 r. realizację połączeń na ww. liniach oraz na linii Celestynów – Głina -Otwock.

Linia Celestynów -Głina - Otwock do niedawna realizowana była przez przewoźnika komercyjnego firmę MINI BUS, jednak w związku z nierentownością tego połączenia w sierpniu 2022 r. przewoźnik zrezygnował z zezwolenia na regularny przewóz osób. Mieszkańcy korzystający z tego połączenia z dnia na dzień zostali pozbawieni transportu. Na prośbę mieszkańców i rozmów prowadzonych przez Gminę Celestynów realizacji transportu na przedmiotowej linii podjął się do końca 2022 r. inny przewoźnik. Jednak z powodu nierentowności przedmiotowej linii, również ten przewoźnik poinformował, że nie planuje realizacji tego połączenia w 2023 r. Zatem ponownie od stycznia mieszkańcy naszego powiatu korzystający z połączenia na trasie Celestynów – Głina – Otwock będą ponownie borykać się z wykluczeniem komunikacyjnym.

Szacunkowa łączna wartość deficytu przy realizacji ww. linii komunikacyjnych w dni robocze wynosi 1 174 213,14 zł brutto, z czego w przypadku pozyskania dofinansowania ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych kwota w wysokości 1 006 008,00 zł brutto zostanie pokryta z otrzymanego dofinansowania, natomiast kwota w wysokości 168 205,14 zł brutto (stanowiąca nie mniej niż 10% wartości usługi) pokryta zostanie z budżetu powiatu Otwockiego.

| <b>Kalkulacja planowanej kwoty deficytu</b><br><b>Linia: Osieck – Sobienie Jeziory - Otwock</b><br><b>(dni robocze)</b> |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| praca przewozowa:                                                                                                       | 119 476km            |
| Cena za 1wzkm w zadaniu                                                                                                 | 9,89 zł              |
| Koszty usługi                                                                                                           | 1 182 134,85 zł      |
| Szacowane przychody z biletów                                                                                           | 759 189,81 zł        |
| <b>CENA USŁUGI za 1 wzkm</b>                                                                                            | <b>3,54 zł</b>       |
| <b>DEFICYT</b>                                                                                                          | <b>422 945,04 zł</b> |

| <b>Kalkulacja planowanej kwoty deficytu</b><br><b>Linia: Kołbiel – Ostrowik-Otwock</b><br><b>(dni robocze)</b> |                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| praca przewozowa:                                                                                              | 84 336 km             |
| Cena za 1wzkm w zadaniu                                                                                        | 6,04 zł               |
| Koszty usługi                                                                                                  | 509 039,51 zł         |
| Szacowane przychody z biletów                                                                                  | 217 236,95 zł         |
| <b>CENA USŁUGI za 1 wzkm</b>                                                                                   | <b>3,46 zł</b>        |
| <b>DEFICYT</b>                                                                                                 | <b>291 802, 56 zł</b> |

| <b>Kalkulacja planowanej kwoty deficytu</b><br><b>Linia: Dobrzyniec – Pęcłin - Otwock</b><br><b>(dni robocze)</b> |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| praca przewozowa:                                                                                                 | 87 850 km            |
| Cena za 1wzkm w zadaniu                                                                                           | 6,04 zł              |
| Koszty usługi                                                                                                     | 530 249,49 zł        |
| Szacowane przychody z biletów                                                                                     | 221 895,99 zł        |
| <b>CENA USŁUGI za 1 wzkm</b>                                                                                      | <b>3,51 zł</b>       |
| <b>DEFICYT</b>                                                                                                    | <b>308 353,50 zł</b> |

| <b>Kalkulacja planowanej kwoty deficytu</b><br><b>Linia: Celestynów- Głina - Otwock</b><br><b>(dni robocze)</b> |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| praca przewozowa:                                                                                               | 43 674 km            |
| Cena za 1wzkm w zadaniu                                                                                         | 8,58 zł              |
| Koszty usługi                                                                                                   | 374 524,29 zł        |
| Szacowane przychody z biletów                                                                                   | 223 412,25 zł        |
| <b>CENA USŁUGI za 1 wzkm</b>                                                                                    | <b>3,46 zł</b>       |
| <b>DEFICYT</b>                                                                                                  | <b>151 112,04 zł</b> |

W celu realizacji ww. połączeń proponuje się zawrzeć umowę w trybie przepisu art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym – wskazującym, iż organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego.

Zgodnie z przepisem art. 22 ust. 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym – do bezpośredniego zawarcia umowy, o którym mowa m.in. w przepisie art. 22 ust. 1 pkt 4 przytoczonej ustawy nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (z wyłączeniem art. 35), oraz ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi.

W przypadku pozyskania z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych maksymalnej kwoty dofinansowania tj. 3 zł do 1 wozokilometra, Powiat Otwocki zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 roku o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343) będzie zobligowany do sfinansowania ze środków własnych organizatora części ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10% .

W przypadku braku dofinansowania z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych Powiat Otwocki podejmie działania w celu pozyskania innych środków zewnętrznych na dofinansowanie przedmiotowego zadania, co będzie warunkiem funkcjonowania ww. linii komunikacyjnych.

W związku z powyższym celem zaspokojenia przynajmniej minimum potrzeb komunikacyjnych mieszkańców oraz działając zgodnie z intencją ustawodawcy podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Opracowała:

*Dyrektor Wydziału Komunikacji i Transportu Agnieszka Bąk*

Treść projektu uchwały uzgodniono z:

*Skarbnikiem Powiatu*

Akceptacja Sekretarza Powiatu: