

**UCHWAŁA NR 343/LI/22**  
**RADY POWIATU OTWOCKIEGO**

z dnia 25 sierpnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Otwockiego**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2320, 2052 i 1301) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 10 maja 2022 r. Fundacji Niezwyčajni na działalność Starosty Otwockiego uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Otwockiego.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady

**Grażyna Olszewska**

## Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2022 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przekazała Radzie Powiatu Otwockiego skargę z dnia 10 maja 2022 r. Fundacji Niezwyczajni - *organu prowadzącego Niezwyczajną Szkołę. Społeczną Szkołę Podstawową Specjalną z Oddziałami Przedszkolnymi w Józefowie*, na Starostę Otwockiego w zakresie ustalania wysokości i przekazywania dotacji oświatowych.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 Kpa).

Stosownie do treści art. 227 Kpa: „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”.

Przewodnicząca Rady Powiatu Otwockiego skierowała ww. skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Otwockiego.

Podczas posiedzenia w dniu 20 czerwca 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Otwockiego poddała analizie przedmiotową skargę oraz pisemne wyjaśnienia Starosty Otwockiego, zgodnie z którymi dotacja na miesiąc kwiecień 2022 r. na uczniów Niezwyczajnej Szkoły Społecznej Szkoły Podstawowej Specjalnej z Oddziałami przedszkolnymi w Józefowie została ustalona i wypłacona w sposób prawidłowy.

Dyrektor „Niezwyczajnej Szkoły” przesłała w dniu 13 kwietnia 2022 r. do Oświaty Powiatowej w Otwocku „*Informację o faktycznej liczbie uczniów w miesiącu kwietniu 2022 r.*” oraz „*Informację o faktycznej liczbie uczniów w miesiącu kwietniu 2022 r. Uchodźcy - Ukraina*”, na podstawie których Powiat Otwocki naliczył dotację dla szkoły.

Powiat do końca kwietnia 2022 r. przekazał na rachunek szkoły dotację należną na wszystkich uczniów szkoły niebędących Uchodźcami z Ukrainy. Natomiast naliczona dotacja należna na uczniów szkoły będących Uchodźcami z Ukrainy zostanie wypłacona po przekazaniu na ten cel środków przez Ministerstwo Finansów.

Środki na wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy pochodzą z Funduszu Pomocy. Środki są naliczane na podstawie danych wykazanych w systemie informacji oświatowej przez szkołę, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 584 i 619) bez konieczności składania przez jednostkę samorządu terytorialnego wniosków. Kwota dofinansowania wyliczona jest przez Ministerstwo Edukacji i Nauki, zgodnie z zasadami określonymi w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2022. Minister Edukacji i Nauki przekazuje do Ministra Finansów podział środków za dany miesiąc do 11 dnia następnego miesiąca, a następnie środki przekazywane są na konto jednostki samorządu terytorialnego do 20 dnia miesiąca.

Środki na wsparcie Powiatu Otwockiego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy za miesiąc kwiecień 2022 r., zgodnie z pismem z dnia 17 maja 2022 r. Sekretarza Stanu Sebastiana Skuzy, zostały przebrane na konto Powiatu 20 maja 2022 r., które przed wypłatą dotacji dla szkół musiały zostać przyjęte do budżetu Powiatu Otwockiego. Wniosek o przyjęcie ww. środków do budżetu Powiatu Otwockiego został przedłożony na posiedzeniu Rady Powiatu Otwockiego w dniu 26 maja 2022 r. Następnie 30 maja 2022 r. środki przebrane zostały na konto szkoły.

**Zestawienie wysokości dotacji na kwiecień 2022 na uczniów z Ukrainy wskazanych przez Dyrektora „Niezwyczajnej Szkoły”, którzy posiadają orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego**

| Typ i rodzaj placówki                                                                                            | Miesięczna stawka dotacji na jednego ucznia lub wychowanka w 2022 roku (w zł) | Liczba uczniów/dzieci | Kwota dotacji należnej szkole wynikająca z liczby uczniów |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------|
| <b>ODDZIAŁY PRZEDSZKOLNE W SZKOŁACH PODSTAWOWYCH SPECJALNYCH</b>                                                 |                                                                               |                       | <b>24 482,87</b>                                          |
| <b>ODDZIAŁY PRZEDSZKOLNE W SZKOŁACH PODSTAWOWYCH SPECJALNYCH<br/>nie dotyczy dzieci w wieku 6 lat i powyżej</b>  |                                                                               |                       |                                                           |
| dzieci z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz autyzmem, w tym z zespołem Aspergera                             | 4 829,47                                                                      | 4                     | <b>19 317,88</b>                                          |
| <b>ODDZIAŁY PRZEDSZKOLNE W SZKOŁACH PODSTAWOWYCH SPECJALNYCH<br/>dotyczy dzieci w wieku 6 lat i powyżej</b>      |                                                                               |                       |                                                           |
| dzieci z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz autyzmem, w tym z zespołem Aspergera                             | 5 164,99                                                                      | 1                     | <b>5 164,99</b>                                           |
| <b>SZKOŁY PODSTAWOWE SPECJALNE</b>                                                                               |                                                                               |                       | <b>72 241,26</b>                                          |
| <b>SZKOŁY PODSTAWOWE SPECJALNE - UCZNIOWIE KLAS I - III</b>                                                      |                                                                               |                       | <b>72 241,26</b>                                          |
| uczniowie klas I - III z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim                                      | 1 253,12                                                                      | 3                     | <b>3 759,36</b>                                           |
| uczniowie klas I - III z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją                                             | 2 015,67                                                                      | 2                     | <b>4 031,34</b>                                           |
| uczniowie klas I - III z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz uczniowie z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera | 5 370,88                                                                      | 12                    | <b>64 450,56</b>                                          |

**Zestawienie wysokości dotacji na kwiecień 2022 na uczniów z Ukrainy wskazanych przez Dyrektora „Niezwyczajnej Szkoły”, przyjętych do szkoły na podstawie oświadczenia rodzica o złożeniu do publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej wniosku o wydanie orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego**

| Typ i rodzaj placówki                    | Miesięczna stawka dotacji na jednego ucznia lub wychowanka w 2022 roku (w zł) | Liczba uczniów/dzieci | Kwota dotacji należnej szkole wynikająca z liczby uczniów |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------|
| dzieci 6-letnie w oddziale przedszkolnym | 335,52                                                                        | 0                     | <b>0,00</b>                                               |
| uczniowie klas I - III                   | 541,41                                                                        | 2                     | <b>1 082,82</b>                                           |
| uczniowie klas IV - VIII                 | 508,37                                                                        | 1                     | <b>508,37</b>                                             |
| <b>SUMA</b>                              |                                                                               |                       | <b>1 591,19</b>                                           |

W złożonym wniosku wykazano także 3 dzieci przyjętych do oddziału przedszkolnego na wniosek rodzica. Są to dzieci w wieku poniżej 6 lat, dlatego nie przysługuje na nie dodatkowa waga P<sub>55</sub> (dzieci 6-letnie w oddziale przedszkolnym). W związku z powyższym, nie przysługuje na nie żadna dotacja, do momentu otrzymania orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego.

W toku dalszego rozpatrywania sprawy uzyskano dodatkowe informacje zawarte w piśmie Skarbnika Powiatu Otwockiego nr WF.3251.30.2022 z 15 lipca 2022 r. Oceniając całość zgromadzonych informacji, należy stwierdzić, co następuje:

1. Mimo zasady, iż wypłata środków powinna następować na podstawie ustawy (o finansowaniu zadań oświatowych), zasada ta nie została włączona w wyraźny sposób w system prawny, ani w ustawę, ani w rozporządzenie wykonawcze, w postaci szczegółowego postępowania z tymi środkami.

Sprawę tych akurat wypłat charakteryzuje i odróżnia od sytuacji opisanej w ustawie już samo pochodzenie środków (fundusz) oraz dystrybucja niezależna od powiatu, czyli w relacji ministerstwo - powiat, to znaczy nie na zasadzie przedpłat, z góry wiadomych transz, ale konkretnych środków wg naliczeń z SIO. Nad

naliczeniami w SIO powiat także nie ma kontroli. Nie zidentyfikowano podstawy prawnej do twierdzenia, że sposób dystrybucji środków w relacji wtórnej, czyli Powiat - Placówka, ma być identyczny co do terminów, jak w przypadkach opisanych w ustawie w zakresie podstawowym. Tym samym twierdzenie skarżącej nie jest oparte na podstawie prawnej, ale własnej interpretacji prawa. Twierdzenie takie mogłoby być uprawnione, gdyby podparte było ustaloną linią orzeczniczą lub wiążącą interpretacją organu, ale tak nie jest.

2. Powiat w roli dystrybuującego przedmiotowe środki pieniężne jest organem związanym zasadą działania w granicach, ale i na podstawie prawa. Wobec przepisów dotyczących zasad prawidłowej gospodarki, finansów publicznych i naruszenia dyscypliny finansów publicznych, bez jednoznacznej podstawy prawnej bądź ustalonej linii orzeczniczej, czy też wiążącej interpretacji uprawnionego organu, nie może swobodnie wartościować i wybierać lepszych, z pragmatycznego punktu widzenia beneficjenta, czy też bardziej korzystnych dla beneficjenta sposobów dystrybucji środków publicznych. Musi kierować się zasadami wynikającymi z wymienionych obszarów regulacji. Tym bardziej pozbawiony jest takiej swobody, gdy dowolnie przyjęte zachowanie powoduje wprost i oczywiste stworzenie ryzyka w obszarze środków publicznych, takiego jak błędne naliczenie przy braku możliwości korekty, więc powstanie deficytu w środkach otrzymanych z budżetu państwa w stosunku do wypłaconych placówce.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, iż ww. skarga w świetle treści art. 227 Kpa jest bezzasadna.

Pouczenie:

*Zgodnie z treścią art. 239 Kpa „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją*

Wiceprzewodnicząca Rady

**Grażyna Olszewska**