

**UCHWAŁA NR 322/XLVIII/22
RADY POWIATU OTWOCKIEGO**

z dnia 26 maja 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Otwocku

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 528 i 583) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 21 marca 2022 r. stowarzyszenia Kogutorium z siedzibą w Jaworznie na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Otwocku, w zakresie pierwszego zarzutu przedmiotowej skargi dotyczącego braków w Biuletynie Informacji Publicznej, uznaje się za zasadną.

§ 2. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Otwockiego.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Otwocku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Grażyna Kilbach

Uzasadnienie

Pismem z dnia 29 marca 2022 r. (data wpływu do Kancelarii Powiatu Otwockiego: 1 kwietnia 2022 r.) Przewodnicząca Rady Miasta Otwocka, na podstawie § 2 uchwały Nr LXI/668/22 Rady Miasta Otwocka, przekazała skargę z dnia 21 marca 2022 r. stowarzyszenia Kogutorium na Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego Nr III im. Juliusza Słowackiego w Otwocku, w której podniesiono dwa zarzuty tj. braki w BIP oraz nieudostępniania informacji publicznej na wniosek.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 Kpa).

Stosownie do treści art. 227 Kpa: „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”.

Na podstawie § 39 ust. 2 Statutu Powiatu Otwockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 3657) Przewodnicząca Rady Powiatu Otwockiego skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Otwockiego.

Podczas posiedzeń w dniach: 13 i 25 kwietnia 2022 r. oraz 18 maja 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Otwockiego poddała analizie przedmiotową skargę, opinie prawne, pisemne wyjaśnienia Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Otwocku (Liceum Ogólnokształcącego Nr III im. Juliusza Słowackiego w Otwocku, Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych).

Dyrektor Zespołu Szkół Nr 1 w Otwocku, po zapoznaniu się z treścią skargi, przeglądem BIP na stronie internetowej szkoły, oraz analizą aktów prawnych dotyczących prowadzenia BIP, stwierdził, iż:

- 1) wśród informacji publikowanych w BIP brakuje dokumentacji przebiegu i efektów kontroli;
- 2) brak imienia i nazwiska co najmniej jednej osoby redagującej BIP.

Zgodnie z treścią art. 8 ustawy o dostępie do informacji publicznej:

„1. Tworzy się urzędowy publikator teleinformatyczny - Biuletyn Informacji Publicznej - w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej, w postaci ujednoczonego systemu stron w sieci teleinformatycznej, zwany dalej „Biuletynem Informacji Publicznej”.

2. Informacje publiczne są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej przez podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2.

3. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5. Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne.”

Zacytowany ust. 3 wskazuje jakiego rodzaju dokumenty winny być publikowane w BIP. Mianowicie chodzi o następujące przepisy tej ustawy:

- 1) art. 6 ust. 1 pkt 1-3:

„1. Udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o:

1) polityce wewnętrznej i zagranicznej, w tym o:

a) zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej,

b) projektowaniu aktów normatywnych,

c) programach w zakresie realizacji zadań publicznych, sposobie ich realizacji, wykonywaniu i skutkach realizacji tych zadań;

- 2) podmiotach, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o:

a) statusie prawnym lub formie prawnej,

- b) organizacji,
 - c) przedmiocie działalności i kompetencjach,
 - d) organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach,
 - e) strukturze własnościowej podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3-5,
 - f) majątku, którym dysponują;
- 3) zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o:
- a) trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych,
 - b) trybie działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej,
 - c) sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych,
 - d) sposobach przyjmowania i załatwiania spraw,
 - e) stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygnięcia,
 - f) prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych,
 - g) naborze kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach odrębnych;”

2)art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a tiret drugie:

„4) danych publicznych, w tym:

a) treść i postać dokumentów urzędowych, w szczególności:

- dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających;”

3)art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. c i d:

„4) danych publicznych, w tym:

c) treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej,

d) informacja o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych;”

4)art. 6 ust. 1 pkt 5:

„5) majątku publicznym, w tym o:

a) majątku Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych,

b) innych prawach majątkowych przysługujących państwu i jego długach,

c) majątku jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządów zawodowych i gospodarczych oraz majątku osób prawnych samorządu terytorialnego, a także kas chorych¹⁾,

d) majątku podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5, pochodzącym z zadysponowania majątkiem, o którym mowa w lit. a-c, oraz pożytkach z tego majątku i jego obciążeniach,

e) dochodach i stratach spółek handlowych, w których podmioty, o których mowa w lit. a-c, mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów Kodeksu spółek handlowych, oraz dysponowaniu tymi dochodami i sposobie pokrywania strat,

f) długu publicznym,

g) pomocy publicznej,

h) ciężarach publicznych. ”

Wedle natomiast § 11 ust. 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej z dnia 18 stycznia 2007 r.: „1. Strona podmiotowa BIP zawiera w szczególności: 3) imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę podmiotową BIP;”

W związku z powyższym wskazane przez Skarżącego informacje winny być zostać udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej.

W świetle treści art. 227 Kpa oraz mając na uwadze powyższe ustalenia faktyczne i prawne dotyczące zarzutów skargi w ww. zakresie, Komisja stwierdziła, iż jest ona zasadna.

Przewodnicząca Rady

Grażyna Kilbach