

STAROSTA OTWOCKI
ul. Górna 13, 05-400 Otwock

Otwock dnia 27 maja 2022 r.

OS.6241.2.2021.MŻ

OBWIESZCZENIE STAROSTY OTWOCKIEGO

Na podstawie z art. 362 ust. 2a, art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

ZAWIADAMIAM

o wydaniu w dniu 27 maja 2022 r. przez Starostę Otwockiego decyzji nr 210/2022 znak: OS.6241.2.2021.MŻ nakładającej na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie, ul. Mazowiecka 14, 00-048 Warszawa obowiązku ograniczenia oddziaływania akustycznego Drogi Wojewódzkiej nr 721 na nieruchomości położone wzdłuż odcinka ww. drogi od km 29 + 300 do km 31 + 300 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie.

z up. STAROSTY

Paweł Zawada
WICESTAROSTA



STAROSTA OTWOCKI

OŚ.6241.2.2021.MŻ

Otwock, dnia 27 maja 2022 r.

DECYZJA Nr 210 / 2022

Na podstawie z art. 362 ust. 1 pkt 1, ust. 2 i ust. 2a, art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

orzekam

- I.** Nałożyć na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie, ul. Mazowiecka 14, 00-048 Warszawa obowiązek ograniczenia oddziaływania akustycznego Drogi Wojewódzkiej nr 721 na nieruchomości położone wzdłuż odcinka ww. drogi od km 29 + 300 do km 31 + 300 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie.
- II.** Określić zakres czynności zmierzających do wykonania obowiązku, o którym mowa w pkt I:
 1. Wprowadzenie ograniczenia prędkości do 40 km/h na odcinku na Drogi Wojewódzkiej nr 721 od km 30 + 800 do km 31 + 300;
 2. Wprowadzenie ograniczenia prędkości do 50 km/h na odcinku na Drogi Wojewódzkiej nr 721 od km 29 + 300 do km 30 + 800;
 3. Podjęcie w porozumieniu z organami ruchu drogowego działań w celu doprowadzenia faktycznej prędkości ruchu pojazdów do prędkości określonej organizacją ruchu.
- III.** Określić termin wykonania obowiązku ustalonego w punkcie II na 6 miesięcy od dnia gdy przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.
- IV.** Zobowiązać Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie do poinformowania Starosty Otwockiego o wprowadzeniu ograniczeń prędkości określonych w punkcie II w terminie 14 dni od daty zakończenia prac.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Otwocku wpłynął wniosek od osoby fizycznej o wszczęcie postępowania z art. 362 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska w związku z oddziaływaniem hałasu komunikacyjnego z drogi wojewódzkiej nr 721 w Józefowie. Po zawiadomieniu Starosta Otwocki rozpoczął prowadzenia postępowania wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie zasadności zastosowania art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w sprawie ograniczenia oddziaływania hałasu spowodowanego użytkowaniem drogi wojewódzkiej nr 721 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie.

Zgodnie z § 3 ust. 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz., 1839) przedmiotowe przedsięwzięcie nie jest kwalifikowane jako mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, co sprawia że na mocy art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska organem właściwym w sprawie wydania niniejszej decyzji jest Starosta Otwocki.

Pismem z dnia 8 października 2021 r. Starosta Otwocki zwrócił się do Mazowieckiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Warszawie o przekazanie informacji czy w rejonie nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Wyszyńskiego 65 w Józefowie, powiat otwocki były prowadzone pomiary hałasu, jeśli takie pomiary były wykonywane to przekazanie tych wyników wraz z analizą i wnioskami. W odpowiedzi na powyższe pismem z dnia 26 października 2021 r. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie poinformował, że w dniu 19 października 2021 r. w ramach prowadzonych prac nad realizację zadania publicznego polegającego na opracowaniu strategicznych map akustycznych obszarów położonych w otoczeniu dróg wojewódzkich województwa mazowieckiego, została podpisana umowa na wykonanie dodatkowego pomiaru (ul. Wyszyńskiego w Józefowie na wysokości posesji nr 65), oraz mapy hałasy na odcinku drogi wojewódzkiej 721, pomiędzy skrzyżowaniem z ulicą Nadwiślańską a rondem Tadeusza Nalepy w Józefowie, a wyniki powyższych prac zostaną przekazane Staroście Otwockiemu celem dalszych prac i decyzji w tej sprawie.

Przy piśmie z dnia 14 marca 2022 r. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie przekazał wyniki z pomiarów hałasu w rejonie nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Wyszyńskiego 65 w Józefowie – Sprawozdanie z pomiarów nr A-2021-12/092. Ponadto Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie poinformował, że w czasie prowadzenia analizy hałasu na wyznaczonym odcinku, wystąpiły ciągłe przekroczenia prędkości wszystkich grup rejestrowanych pojazdów. W związku z powyższym Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie wniósł o wdrożenie na tym odcinku skutecznego ograniczenia prędkości celem redukcji przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu.

Punkt pomiarowy zlokalizowany był na obszarze zdefiniowanym jako Teren zabudowy jednorodzinnej, dla którego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tj. Dz.U. z 2014 r. poz. 112) poziomy dopuszczalne hałasu wynoszą odpowiednio 61 dB dla pory dnia oraz 56 dB dla pory nocy. Zarejestrowane wartość równoważnego poziomu dźwięku, dla normatywnego czasu obserwacji, emitowanego do środowiska z eksploatowane drogi wojewódzkiej nr 721 w punkcie pomiarowym zlokalizowanym przy ul. Wyszyńskiego 65 w Józefowie w porze dziennej wyniosła 67,7 dB natomiast w porze nocnej wyniosła 58,6 dB. Uzyskane wartości dźwięku były wyższe od dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku, określonego w tabeli nr 1 załączonej do ww. rozporządzenia w porze dziennej o 6,7 dB, natomiast w porze nocnej odpowiednio o 2,6 dB. Powodem występowania naruszeń wartości normatywnych jest niewielka odległość zabudowy od krawędzi trasy, duże natężenie ruchu i ciągłe przekroczenia prędkości pojazdów.

W oparciu o zgromadzony na etapie postępowania wyjaśniającego materiał dowodowy ustalono, że eksploatacja przedmiotowej drogi powoduje negatywne oddziaływanie na środowisko poprzez ponadnormatywną emisję hałasu występujących na odcinku drogi wojewódzkiej nr 721 ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie.

W związku z powyższym na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego pismem z dnia 21 kwietnia 2022 r. zawiadomiono

Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie oraz pozostałe strony w trybie art. 49 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Obwieszczeniem z dnia 21 kwietnia 2021 r., o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie ograniczenie oddziaływania akustycznego Drogi Wojewódzkiej nr 721 na odcinku od km 29+300 do km 31+300 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w miejscowości Józefów, powiat otwocki.

Zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Biorąc pod uwagę fakt, że naruszenie przepisów odnośnie ochrony akustycznej stanowi w ocenie tutejszego Organu naruszenie interesu prawnego właścicieli nieruchomości zlokalizowanych w zasięgu oddziaływania za Strony niniejszego postępowania uznano wszystkie takie osoby. W związku z zapisem art. 362 ust. 24 ustawy Prawo ochrony środowiska, wskazującym, że jeżeli liczba stron w postępowaniu przekracza 20, do stron innych niż prowadzący instalację stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, dotyczący zawiadamiania stron w formie publicznego obwieszczenia.

Dodatkowo poinformowano, że zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, każda ze stron postępowania posiada uprawnienia do czynnego udziału w każdym jego stadium oraz posiada możliwość zapoznania się z aktami sprawy, uzyskania wyjaśnień oraz składania uwag i wniosków w sprawie, w terminie 14 dni od daty zawiadomienia stron. W wyznaczonym terminie żadna ze stron nie skorzystała z możliwości składania uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie.

W myśl art. 362 ustawy Prawo ochrony środowiska Starosta jest uprawniony do wydania decyzji administracyjnej, skierowanej do podmiotu korzystającego ze środowiska w sposób negatywnie oddziałujący na środowisko, w której nakłada na ten podmiot obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko, wskazuje zakres tego ograniczenia, albo obowiązek przywrócenia środowiska do wskazanego stanu właściwego. Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny, w uzasadnieniu wyroku z dnia 24 listopada 2015 r. sygn. akt: II OSK 758/14, cyt.: *„Dobrem chronionym w art. 362 p.o.ś. jest środowisko, czyli interes społeczny, a nie indywidualny. Aby organ mógł nałożyć przewidziany w przepisie art. 362 p.o.ś. obowiązek musi stwierdzić, że określony podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko. Ustawodawca nie precyzuje co kryje się pod pojęciem negatywnego oddziaływania na środowisko, a więc czy swoją dyspozycją norma zawarta w tym przepisie obejmuje tylko stany niezgodnego z prawem oddziaływania na środowisko, czy też wszystkie negatywnie wpływające na przedmiot ochrony. Nie ulega natomiast wątpliwości, że przepis ten z całą pewnością odnosi się do wszelkiego rodzaju naruszeń środowiska zakazanych prawem”*. W myśl powyższego Organ ochrony środowiska może wydać decyzję z art. 362 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, jeżeli posiada dowody, że podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko. Przykładem negatywnego oddziaływania na środowisko mogą być pomiary wskazujące na przekroczenie standardów środowiska w tym pomiary hałasu.

Zgodnie z art. 112 ustawy Prawo ochrony Środowiska ochrona przed hałasem polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu akustycznego środowiska, w szczególności poprzez utrzymanie poziomu hałasu poniżej dopuszczalnego lub co najmniej na tym poziomie oraz zmniejszanie poziomu hałasu co najmniej do dopuszczalnego, gdy nie jest on dotrzymany. Natomiast zgodnie z art. 139 ustawy Prawo ochrony środowiska przestrzeganie wymagań ochrony środowiska

związanych m.in. z eksploatacją dróg zapewnia zarządzający tym obiektem. Według art. 173 pkt 2 w/w ustawy ochronę przed zanieczyszczeniami powstającymi w związku z eksploatacją dróg zapewnia się przez właściwą organizację ruchu. Zgodnie z art. 174 cytowanej ustawy eksploatacja dróg nie może powodować przekroczenia standardów jakości środowiska, poza teren do którego zarządzający tym obiektem ma tytuł prawny.

Na podstawie materiału zebranego w toku postępowania Starosta Otwocki stwierdził, że na badanym odcinku drogi występuje negatywne oddziaływanie hałasu na tereny przyległe i zasadne jest nałożenie na zarządzającego obiektem czyli na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie obowiązków mających na celu dostosowanie warunków eksploatacji Drogi Wojewódzkiej nr 721 na odcinku od km 29 + 300 do km 31 + 300 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie do wymagań ochrony środowiska w zakresie ochrony akustycznej.

Zgodnie z przedstawianym Sprawozdaniem z pomiarów tereny zagrożone hałasem występują na całym badanym odcinku Drogi Wojewódzkiej nr 721 od km 29 + 300 do km 31 + 300 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie. Wprowadzenie ograniczenia prędkości do 40 km/h na odcinku drogi od km 30 + 800 do km 31 + 300 zostało podyktowane występującą wzdłuż drogi gęstą zabudową mieszkaniową, na którą niekorzystnie oddziałuje eksploatacja drogi wojewódzkiej nr 721. Na pozostałym odcinku przedmiotowej drogi od km 29 + 300 do km 30 + 800, gdzie zabudowa mieszkaniowa przeplata się z terenem leśnym, wprowadzono ograniczenie prędkości do 50 km/h. Wprowadzone ograniczenia prędkości powinny zmniejszyć oddziaływanie hałasu na nieruchomości położone wzdłuż odcinka ww. drogi od km 29 + 300 do km 31 + 300 – ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Józefowie

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, ul. Obozowa 57, 01-161 Warszawa za pośrednictwem Starosty Otwockiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



Z up. STAROSTY
Paweł Zawada
WICESTAROSTA

Otrzymują:

1. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie
ul. Mazowiecka 14, 00-048 Warszawa
2. Pozostałe strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa
3. OŚ – a.a.