

Powiat Otwocki



Wydział Organizacyjny i Spraw Społecznych

ul. Górna 13, 05 – 400 Otwock

tel. (22) 778-1-321

fax. (22) 778-1-302

www.powiat-otwocki.pl

Otwock 28.03.2022 r.

S.OS.III.0003.302022

Pan
Miroslaw Pszonka
Radny Rady Powiatu Otwockiego

W odpowiedzi na Pana zapytanie z dnia 11.03.2022 r. (data wpływu 14.03.2022 r.) dotyczące udzielonych odpowiedzi na Sesji Rady Powiatu informuję:

Ad.1. Nie ma przepisów zabraniających umorzenia długu Spółce, a mówiąc, że nie można umorzyć długu Spółce mieliśmy na myśli aktualną sytuację Spółki i jej zamiar połączenia z innym podmiotem medycznym.

Ponieważ zadłużenie Spółki wobec Powiatu sięga ponad 6 mln zł, a potencjalny podmiot mający zamiar przejąć szpital nie jest zainteresowany przejęciem długu, zadaniem Powiatu jest jak największe odzyskanie należności Powiatu. Ponieważ Spółka posiada działki, które mogą być przedmiotem transakcji polegającej na skompensowaniu długu, nie jest zasadne umarzanie długu, a następnie przekazanie temu podmiotowi majątku wraz z tymi działkami. Prowadziłoby to do bezpowrotnej utraty części majątku, który Powiat mógłby zachować w swoich zasobach. Odzyskując działki odzyskamy dług o wartości równej wartości działek lub wartości za jaką działki mogą być sprzedane o ile znajdą one nabywców.

W tym sensie nie można umorzyć długu Spółki i dlatego Zarząd Powiatu Otwockiego nie rozważał zagadnienia umorzenia długu Spółce.

Ad.2. Art. 72. 1. Państwowy dług publiczny obejmuje zobowiązania sektora finansów publicznych z następujących tytułów:

- 1) wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne;
- 2) zaciągniętych kredytów i pożyczek;
- 3) przyjętych depozytów;
- 4) wymagalnych zobowiązań:
 - a) wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych,

b) uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych będącą dłużnikiem.

1a. Tytuły dłużne, o których mowa w ust. 1 pkt 1–3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów.

2. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym rodzaje zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, uwzględniając podstawowe kategorie przedmiotowe i podmiotowe zadłużenia oraz okresy zapadalności.

Jak wynika z powyższego przepisu, w katalogu tytułów dłużnych, które składają się na ww. zobowiązania sektora finansów publicznych, wymienione są wyemitowane papiery wartościowe opiewające na wierzytelności pieniężne; zaciągnięte kredyty i pożyczki; przyjęte depozyty; wymagalne zobowiązania (wynikające z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych, uznane za bezsporne).

W art. 73 Ustawy o finansach publicznych zdefiniowano państwowy dług publiczny jako wartość nominalną zobowiązań jednostek sektora finansów publicznych ustaloną po wyeliminowaniu wzajemnych zobowiązań między jednostkami tego sektora. Państwowy dług publiczny obejmuje zobowiązania z tytułu: wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, przyjętych depozytów, wymagalnych zobowiązań.

Odmianą obligacji, które z mocy prawa podmioty, związane bezpośrednio z wykonywaniem zadań użyteczności publicznej mogą emitować są obligacje przychodowe na sfinansowanie określonych inwestycji.

Cechą szczególną obligacji przychodowych jest to, że ich wykup oraz wszelkie inne świadczenia finansowe na rzecz wierzycieli są finansowane z dochodów generowanych przez inwestycję, na której sfinansowanie zostały wyemitowane.

Ponadto zobowiązania wynikające z emisji obligacji przychodowych nie są uwzględniane w obliczanych wskaźnikach zadłużenia JST. W ten sposób przychody pozyskane ze sprzedaży wyemitowanych obligacji są wyłączone z gospodarki finansowej JST. Atutem obligacji przychodowych w Polsce jest możliwość wyłączenia długu powstałego z tytułu ich emisji z kalkulacji indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Ta możliwość może mieć kluczowe znaczenie w przypadku JST, które wykorzystały już swoje możliwości zadłużeniowe i dalsze zadłużanie się w tradycyjny sposób, a zatem korzystanie z instrumentów innych niż obligacje przychodowe, spowodowałoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W pytaniu w sprawie wskazania ustawy i przepisów pozwalających zaliczyć obligacje do zadłużenia, prawdopodobnie miał Pan na myśli emisję obligacji przychodowych, które nie są, jak wyjaśniono powyżej, zaliczane do długu publicznego i nie wpływają na wskaźniki zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

STAROSTA



Krzysztof Szczegielniak