

Powiat Otwocki



ul. Górna 13, 05 – 400 Otwock

tel. (22) 788 15 34 wew. 379

www.powiat-otwocki.pl

pzp@powiat-otwocki.pl

Otwock, dnia 17 lutego 2022 r.

Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.

„Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych, paczek i przekazów pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów”

Nr postępowania **S.AI. 272.1.1.2022**

Zarząd Powiatu Otwockiego reprezentujący Powiat Otwocki na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 z późn.zm.), przekazuje treść zapytań od Wykonawcy wraz z odpowiedziami.

Pytanie nr 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych, paczek i przekazów pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na rzecz: Powiat Otwocki - Starostwo Powiatowe w Otwocku . Jednocześnie w SWZ , Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2021 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?* Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą

przesyłek będzie Zamawiający, tj. Powiat Otwocki - Starostwo Powiatowe w Otwocku, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź na Pytanie 1

Zamawiający potwierdza, że nadawcą przesyłek będzie Zamawiający.

Pytanie 2

SOPZ pkt. 5 i Umowa paragraf 1 pkt. 3

Zamawiający wskazuje godziny doręczania przesyłek przychodzących do Zamawiającego. Wykonawca informuje, że zgodnie z zapisami ustawy Prawo Pocztove art. 46 ust.2 pkt. 5 zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza zapisy art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliuguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Ponadto, doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do oddziałów Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Czy zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanego punktu?

Odpowiedź na Pytanie 2

Zamawiający zmienia treść wskazanego punktu na poniższy zapis:

„Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania przesyłek i zwrotów przesyłek do siedziby Zamawiającego codziennie w dni robocze tj. od poniedziałku do piątku przez upoważnionego przedstawiciela Wykonawcy w godzinach ustalonych z Zamawiającym”.

Pytanie 3

SOPZ pkt. 5 oraz Umowa paragraf 1 pkt. 3 oraz Umowa paragraf 4 pkt. 4

Zamawiający w załączniku do SWZ Umowa paragraf 1 pkt. 3 wskazuje, że Wykonawca ma odbierać przesyłki z siedziby Zamawiającego. Wykonawca informuje, że odbiór przesyłek z siedziby Klienta nie jest usługą pocztową tym bardziej powszechną - odbiór przesyłek jest usługą transportową i opłata za nią nie może zostać wliczona w cenę jednostkową opłaty pocztowej za usługi listowe bądź paczkowe. Poczta Polska S.A jako operator wyznaczony, zobligowany jest do świadczenia usług w oparciu o zapisy wynikające z Prawa pocztowego. Zapisy łączące opłaty za usługi pocztowe i odbiór w jednej pozycji w praktyce uniemożliwia Poczcie Polskiej S.A przystąpienie do przetargu i jest to sprzeczne z art. 7 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, mówiący o równym traktowaniu wykonawców i uczciwej konkurencji. Jednocześnie Wykonawca informuje, że usługa transportowa podlega abonamentowej opłacie miesięcznej uzależnionej o zadeklarowanych dni odbioru w miesiącu.

Wobec powyższego zwracamy się z prośbą o uzupełnienie formularza cenowego o pozycję „odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego” lub wykreślenie zapisu o odbiorze przesyłek do nadania, z siedziby Zamawiającego.

Odpowiedź na Pytanie 3

Zamawiający zgadza się na wykreślenie zapisu dot. odbioru przesyłek do nadania z siedziby Zamawiającego.

Pytanie 4

SOPZ pkt. 7.

Zamawiający określił w opisie przedmiotu zamówienia, że „Zamawiający zastrzega sobie możliwość nadania przesyłek pilnych przez wyznaczonego przedstawiciela Zamawiającego w punkcie nadawczym Wykonawcy - ustalonym w terminie późniejszym znajdującym się w miejscowości Zamawiającego, w innych godzinach niż określone w umowie”. Czy ze względu na wewnętrzne regulacje oraz zapisy regulaminu usługi obowiązującego u Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza wprowadzenie wskazanego zapisu w następującym brzmieniu: „nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń a w odniesieniu do przesyłek najszybszej kategorii nadanie w dniu roboczym do godziny 15:00”?

Odpowiedź na Pytanie 4

Zamawiający wykreśla z SOPZ w pkt 7 wyraz „pilne”.

Pytanie 5

SOPZ pkt. 9

Wykonawca wnosi o zapisy w umowie wskazujące na tryb reklamacyjny zgodny z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., Poz. 474 ze zm.)

Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni

Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.

Odpowiedź na Pytanie 5

Zamawiający wyraża zgodę na dodanie zapisu w umowie dot. terminu rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni i na termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.

Dodaje się w umowie w § 4 pkt 10 ppkt 1 i ppkt 2

„1) Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni

2) Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.”

Pytanie 6

SOPZ pkt. 13

Zamawiający wskazuje, że „Wykonawca dostarczy bezpłatnie Zamawiającemu druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, w formacie z regulaminem usługi”.

Wykonawca informuje, iż zgodnie z Ustawą Prawo Pocztove Wykonawca zabezpiecza w druki potwierdzenie odbioru, nadawanie przesyłek, natomiast Wykonawca nie zabezpiecza w druki do przesyłek nadawanych w poszczególnych trybach tj. w KPA – zabezpieczenie w druki w poszczególnych trybach leży po stronie Zamawiającego.

Odpowiedź na Pytanie 6

Zamawiający zmienia zapis w pkt. 13 na:

„Wykonawca zabezpiecza Zamawiającego w druki potwierdzenie odbioru, nadawanie przesyłek krajowych i zagranicznych”

Pytanie 7

SOPZ pkt.24

Wykonawca wnioskuję o wykreślenie zapisu dotyczącego nadania u innego operatora i obciążenia kosztami Wykonawcę.

Odpowiedź na Pytanie 7

Zamawiający zgadza się na wykreślenie pkt 24 SOPZ.

Pytanie 8

SWZ XIX pkt 19.12 oraz umowa paragraf 6 pkt. 5

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 24-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SIWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wykonawca wnioskuję aby Zamawiający uwzględnił zmianę cen jednostkowych w Umowie § 6 pkt. 5 poprzez dodanie kolejnego punktu:” pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe bez konieczności składania wniosku wraz ze szczegółową kalkulacją a jedynie po złożeniu oświadczenia, że podwyżka cen świadczonych usług obejmuje nie tylko jednostki sektora finansów publicznych”.

Odpowiedź na Pytanie 8

Zamawiający zgadza się na uwzględnienie zmian cen jednostkowych w projekcie umowy w § 6 pkt. 5 i dodanie ppkt 1)

„pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe bez konieczności składania wniosku wraz ze szczegółową kalkulacją a jedynie po złożeniu oświadczenia, że podwyżka cen świadczonych usług obejmuje nie tylko jednostki sektora finansów publicznych”.

Pytanie 9

SOPZ 42 oraz umowa paragraf 7 pkt.4

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w sposób następujący

„ zapłaty za przedmiot umowy wynagrodzenia Wykonawcy w terminie 14 dni od wystawienia faktury, przelewem na konto wskazane w fakturze VAT. Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień uznania rachunku bankowego Zamawiającego”

Odpowiedź na Pytanie 9

Zamawiający zmienia zapis pkt 4 § 7 projektu umowy na:

„Należność wynikająca z faktury VAT Zamawiający regulować będzie przelewem na konto Wykonawcy wskazane w fakturze w terminie 14 dni od daty jej wpływu do Zamawiającego”.

Pytanie 10

Czy zamawiający dopuszcza modyfikację punktu w sposób następujący „Spory mogące wyniknąć pomiędzy Nadawcą a Wykonawcą rozstrzygać będzie sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa „

Odpowiedź na Pytanie 10

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu w §14 pkt. 2 projektu umowy.

Pytanie 11

Umowa paragraf 11 pkt. 2

Przewidziana w paragrafie 11 pkt. 2 kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiłoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację paragrafu 11 pkt. 2 w sposób następujący:

„Odstąpienie od umowy powinno nastąpić pod rygorem nieważności na piśmie i zawierać uzasadnienie. W każdym przypadku, jeśli odstąpienie przez Zamawiającego od umowy następuje z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 1% kwoty niewykorzystanej z umowy”.

Odpowiedź na Pytanie 11

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację §11 pkt 2 projektu umowy, który otrzymuje brzmienie:

„Odstąpienie od umowy powinno nastąpić pod rygorem nieważności na piśmie i zawierać uzasadnienie. W każdym przypadku, jeśli odstąpienie przez Zamawiającego od umowy następuje z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 5% kwoty niewykorzystanej z umowy”.

Pytanie 12

SWZ XXVII. pkt 27.4

Wykonawca wnioskuje o wykreślenie punktu dotyczącego kar.

Odpowiedź na Pytanie 12

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie punktu dotyczącego kar.

Pytanie 13

Załącznik do SWZ , Formularz cenowy

Wykonawca wnioskuje o modyfikację Załącznika 2 do SWZ Formularz cenowy .

Zamawiający w Formularzu cenowym określa wskazuje formaty przesyłek niezgodnie z regulaminem.

Od 1stycznia 2022r. obowiązuje nowy cennik usług powszechnych zatwierdzony przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej, do stosowania którego wobec swoich klientów, Wykonawca jako operator wyznaczony, jest zobowiązany.

Cena usługi listowej w obrocie krajowym uzależniona jest od następujących parametrów:

- masa (trzy przedziały wagowe: do 350g; ponad 350g – 1000g; ponad 1000g – 2000g),
- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).

Cena usługi listowej nierejestrowanej, polecanej i wartościowej uzależniona będzie głównie od dwóch parametrów:

- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).

- format przesyłek:
S – maksymalny wymiar (160 × 2230 x 20mm) do 500g,
M – maksymalny wymiar (230 × 325 x 20mm) do 1000g,
L– maksymalny wymiar, (suma długości szerokości i wysokości nie może przekroczyć 900mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600mm) - do 2000g.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o dostosowanie zapisów zamówienia do aktualnego sposobu określania rozmiaru przesyłek w poszczególnych formatach dla przesyłek listowych poprzez dokonanie odpowiednich zmian w Załączniku 2 do SWZ Formularz cenowy , z uwzględnieniem aktualnych wymiarów.

Odpowiedź na Pytanie 13

Zamawiający zmodyfikował załącznik 2 – Formularz cenowy do SWZ zgodnie z powyższym.

Zamawiający informuję, że powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część SWZ i będą wiążące przy składaniu oferty.

z up. Zarządu Powiatu
Krzysztof Szczegielniak
Przewodniczący Zarządu