

15 lutego 2022 r.

Dariusz Grajda  
Radny Rady Powiatu Otwockiego

**Pani Grażyna Kilbach**  
**Przewodnicząca Rady Powiatu**  
**Otwockiego**

#### **ZAPYTANIE nr 19/2022**

**do Starosty Otwockiego w sprawie zmiany przebiegu dróg powiatowych w związku z art. 10 ust. 4 ustawy o drogach publicznych**

Kierując się dobrem powiatowej wspólnoty samorządowej, przestrzeganiem zasad praworządności, stosownie do art. 21 ust. 9,10, 11 ustawy o samorządzie powiatowym, kieruję poniższe zapytanie.

#### **Stan faktyczny.**

**10 marca 2021 r.** WINB w Warszawie wydał pozwolenie na użytkowanie dla dwóch odcinków S17: od węzła Lubelska do obwodnicy Kołbieli (ok. 15,2 km) oraz dla obwodnicy Kołbieli (ok. 8,7 km).

**14 września 2021 r.** do Starostwa wpłynęło pismo od GDDKiA Rejon Garwolin zawierające informacje i materiały związane ze skutkami prawnymi wynikającymi z powyższych decyzji.

**22 września 2021 r.** Zarząd Powiatu na swoim posiedzeniu miał się zapoznać z ww. pismem Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w sprawie utrzymania dróg lokalnych przy drodze krajowej Nr S17.

**22 października 2021 r.** do radnych skierowano materiały na sesję rady w dniu 28.10.2021 r., wśród których było także sprawozdanie z pracy Zarządu w okresie 18.09-15.10.2021 r., w którym to sprawozdaniu nie było wzmianki o zapoznaniu się z pismem GDDKiA, ani tym bardziej o zajętych stanowisku.

W przedmiotowym piśmie zawarta została także informacja oraz dołączone materiały, dotyczące m.in. zaliczenia do kategorii dróg, w naszym przypadku powiatowych, nowo wybudowanych odcinków dróg przy okazji budowy S 17.

*Z dostępnych wyroków NSA wynika, że stosownie do art. 10 ust. 4 u.d.p., nowo wybudowany odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi, w której ciągu leży. W przepisie tym przewidziano sytuacje **skutkujące zaliczeniem drogi do odpowiedniej kategorii z mocy prawa. Wobec skutków tej regulacji nie ma potrzeby przeprowadzania procedury zaliczeniowej co do nowo wybudowanego odcinka drogi. Nowy odcinek istniejącej drogi zostaje ex lege zaliczony do tej kategorii drogi publicznej, w której ciągu się znajduje** (art. 10 ust. 4). Innymi słowy, o kategorii nowo wybudowanego odcinka rozstrzyga położenie w ciągu wybudowanej i użytkowanej drogi publicznej. Dzięki temu rozwiązaniu następuje kontynuacja drogi publicznej.*

Taka wykładnia sprowadza się do tego, że skoro nowy odcinek drogi stanowić będzie przedłużenie istniejącej drogi, zaliczonej już obecnie do kategorii dróg powiatowych, to uzasadnione jest przyjęcie, iż również ten odcinek będzie drogą powiatową.

**Także należy mieć na uwadze orzecznictwo sądowe, które wskazuje, że o tym kto jest zarządcą danej drogi decyduje jej kategoria, a nie tytuł prawny do gruntu, na którym droga jest usytuowana.** Należy zauważyć, że w art. 2a u.d.p. mówiąc o własności poszczególnych kategorii dróg ustawodawca nie odnosił tego do tytułu prawnego do gruntu zajętego pod drogę.

Z materiałów GDDKiA wynika, że wskutek art. 10 ust. 4, od kilku miesięcy zmianie uległ przebieg (w tym wydłużenie) poniższych dróg powiatowych:

2731W - Wiązowna -Falenica,  
2709W - Żanęcin - Malcanów - Glinianka - Bolesławów - granica województwa - (Grębiszew),  
2764W - ul. Żeromskiego,  
2710W - Glinianka - Wola Karczewska - Teofilów - Świerk  
2716W - Dyzin – Ostrowik,  
2737W - Anielinek - SęPOCHÓW – Rudno,  
2742W - Stara Wieś - Gózd - granica województwa - (Dąbrówka),  
2745W - Kąty - granica województwa - (Zabieżki) - granica województwa – Osieck.

Brak jednoznacznego stanowiska władz naszego powiatu co do tej kwestii naraża Zarząd Powiatu na spory kompetencyjne, a obywateli na przedłużanie czasu w celu uzyskania od zarządcy drogi niezbędnych zezwoleń.

W tej sprawie kieruję poniższe pytania.

**Pytania.**

- 1) Czy Starosta Otwocki i Zarząd Powiatu uznali, że wskutek art. 10 ust. 4 ustawy o drogach publicznych przedmiotowe (dotyczące budowy S 17) nowo wybudowane odcinki dróg położone w ciągu dróg powiatowych zostały zaliczone do kategorii odpowiedniej drogi powiatowej?
- 2) W przypadku ww. uznania , proszę o wskazanie nowego przebiegu tych dróg powiatowych.
- 3) Proszę o wyjaśnienie, czy informacja o powyższej zmianie przebiegu dróg powiatowych została przekazana naszemu ZDP.

Proszę, aby odpowiedź była udzielona odrębnie na każde enumeratywnie wskazane pytanie.

Odpowiedź proszę przekazać na mój adres mailowy wskazany w Biurze Rady.

*Dariusz Grajola*