

11 lutego 2022 roku

Dariusz Grajda
Radny Rady Powiatu Otwockiego

**Pani Grażyna Kilbach
Przewodnicząca
Rady Powiatu Otwockiego**

**ZAPYTANIE nr 18/2022
do Starosty Otwockiego w sprawie
uzyskiwania przez Zarząd Dróg Powiatowych w Otwocku zs. w Karczewie trwałego zarządu
gruntami w pasie drogowym**

Kierując się dobrem powiatowej wspólnoty samorządowej, przestrzeganiem zasad praworządności, stosownie do art. 21 ust. 9,10, 11 ustawy o samorządzie powiatowym, kieruję poniższe zapytanie.

Stan faktyczny.

Administrowanie drogami publicznymi, do których należą także drogi powiatowe, regulują przepisy ustawy o drogach publicznych. Zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Zarządca drogi może wykonywać swoje obowiązki za pomocą powołanej przez siebie jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 i 2 ww. ustawy, zarząd drogi sprawuje nieodpłatny trwały zarząd gruntami w pasie drogowym i grunty te może oddawać innym podmiotom gospodarczym w dzierżawę, najem albo je użyczać w drodze umowy na cele związane z gospodarką drogową, potrzebami ruchu drogowego i obsługi podróżnych.

Charakter prawny trwałego zarządu budzi kontrowersje zarówno w doktrynie, jak i orzecznictwie.

Trwały zarząd jest formą prawną władania nieruchomością przez nieposiadającą osobowości prawnej jednostkę organizacyjną Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. W sytuacji oddania nieruchomości w trwały zarząd, wyłączne kompetencje do reprezentowania właściwego podmiotu w stosunkach cywilnoprawnych dotyczących nieruchomości i obejmujących czynności prawne zastrzeżone dla trwałego zarządcy, posiada ten zarządca.

Wedle regulacji przepisów specustawy drogowej trwały zarząd nad nieruchomościami przejętymi na potrzeby realizacji inwestycji drogowych stanowiącymi własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, GDDKiA lub właściwy zarząd drogi uzyskuje z mocy prawa. Specustawa określa tryb postępowania.

Odrębne zasady dotyczą ustanawiania trwałego zarządu w pozostałych przypadkach.

Kwestią problematyczną jest potrzeba wydawania decyzji administracyjnej dla potrzeb uzyskania przez zarząd dróg trwałego zarządu i związanych z tym uprawnień.

Stanowisko odnośnie uzyskania przez zarząd drogi trwałego zarządu gruntami w pasie drogowym bez potrzeby wydawania decyzji administracyjnej wyraził Sąd Najwyższy w

postanowieniu z 29.06.2011 r. sygn. akt IV CSK 509/10 stwierdzając, że: art. 22 ust. 1 ustawy z 1985 r. o drogach publicznych nie wysławia expresis verbis wskazania, że zarząd drogi uzyskuje ex lege trwałą zarząd gruntami w pasie drogowym, jednakże z jego treści odczytywanej łącznie z unormowaniem zawartym w art. 21 ust. 1 tej ustawy wynika, że powstanie tego zarządu nie jest uwarunkowane wydaniem przez zarządcę drogi decyzji przewidzianej w art. 45 u.g.n." W uzasadnieniu podkreślono, że w piśmiennictwie brak potrzeby wydawania decyzji administracyjnej w powyższym zakresie uzasadnia się m.in. tym, że podstawowe warunki zarządu drogowego, w tym dotyczące okresu jego trwania (ściślej rzecz ujmując – braku ograniczenia czasowego) i odpłatności, określone zostały ustawowo. Pozwala to stwierdzić, że z chwilą utworzenia przez zarządcę drogi jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi jednostka ta uzyskuje trwałą zarząd gruntami w pasie drogowym. Sąd Najwyższy zwrócił uwagę, że skutek ten, podobnie jak przewidziany w art. 17 ust. 3 u.g.n., powstaje z mocy prawa.

Dlatego zasadnym jest wykładnia prawa i takie same postępowanie wobec każdego tożsameso przypadku w naszym Powiecie.

Pytania.

- 1) Czy obecny Starosta uznaje obecnie, że nasz ZDP uzyskał trwałą zarząd (w sprawach poza zrid) gruntami w pasach dróg powiatowych bez potrzeby wydawania decyzji administracyjnej, czy też nie?
- 2) Czy i kto (komórka organizacyjna) w Starostwie prowadzi rejestr decyzji oddania w trwałą zarząd?
- 3) Czy i kto (komórka organizacyjna) w Starostwie prowadzi rejestr decyzji wygaszenia trwałego zarządu?

Proszę o odpowiedź na każde pytanie odrębnie.

Odpowiedź proszę przekazać na mój adres mailowy wskazany w Biurze Rady.

Dariusz Grąjola