

UCHWAŁA Nr 3.h./326/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Otwockiego** projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2022 - 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Agnieszka Szewc
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną opinię z uwagą** o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Zarząd Powiatu Otwockiego projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Otwockiego na lata 2022-2035.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Wołomiński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Zarząd Powiatu Otwockiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), w tym także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

W wyniku analizy stwierdzono, iż projekt zawiera dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 u.f.p. Ponadto okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1 do uchwały.

Występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zachowane zostały wymagania określone w art. 242 u.f.p., w związku z czym wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 u.f.p.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

Z projektu prognozy WPF wynika, że w latach 2024-2025 niespełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 u.f.p. co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań kształtuje się powyżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 u.f.p.

Dodatkowo Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie art. 9 ust. 1 Ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) cyt. *„ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki”.*

Zarząd Powiatu Otwockiego Uchwałą nr CCCLIII/197/21 z dnia 12 listopada 2021 roku poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie o wyborze okresu siedmiu lat do ustalenia relacji określonej w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na wymóg realistyczności planowania Prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2022 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie jako plan oraz że realizacja dochodów budżetu Powiatu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2022 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.