

Protokół Nr 43/21
ze zdalnego posiedzenia
Komisji Gospodarki, Zasobu i Środowiska
w dniu 25 października 2021 r.

Zdalne posiedzenie Komisji odbyło się przy pomocy wideokonferencji na platformie Zoom oraz platformy radni.info, pod kierunkiem Przewodniczącego Komisji Gospodarki, Zasobu i Środowiska, radnego Pawła Ajdackiego w godzinach od 16³⁰ do 17⁴⁰

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji, zgodnie z załączoną listą obecności oraz goście: Starosta Otwocki Krzysztof Szczegielniak – Członek Komisji i Sekretarz Powiatu Andrzej Solecki.

Porządek obrad:

1. Przywitanie.
2. Przyjęcie porządku obrad.
2. Budowa nowej siedziby Starostwa.
3. Przyjęcie protokołów z ubiegłych posiedzeń Komisji.
4. Sprawy różne.
5. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji Gospodarki, Zasobu i Środowiska przywitał obecnych i zapytał czy radni zgłaszają uwagi do przedstawionego porządku obrad?

Nie zgłoszono uwag.

Ad. 3

Przewodniczący Komisji powiedział, że w ciągu ostatniego tygodnia w mediach pojawiły się informacje nt. projektu budowy siedziby Starostwa Powiatowego w Otwocku. Przewodniczący Komisji poprosił Starostę Otwockiego Krzysztofa Szczegielniaka oraz Sekretarza Powiatu Andrzeja Soleckiego o przedstawienie szczegółów w powyższej sprawie.

Starosta Otwocki Krzysztof Szczegielniak poinformował, że nie pojawiła się jeszcze decyzja o tym czy Starostwo Powiatowe będzie budowane oraz jeśli tak, to w jakim trybie. Obecnie trwa procedura badająca ewentualną ścieżkę. Po analizach Zarząd Powiatu wystąpi z konkretnym planem do Rady Powiatu, która o wszystkim zadecyduje. Starosta powiedział, że budynek Starostwa Powiatowego przy ulicy Górnej w Otwocku obecnie nie wygląda już najlepiej. Warunki pracy, jak i warunki obsługi interesantów są fatalne. Interesanci, bez względu na pogodę, muszą oczekiwać na zewnątrz, pod namiotem. Drugi budynek Starostwa Powiatowego znajdujący się przy ulicy Komunardów w Otwocku nie jest budynkiem biurowym. Tam również są nieodpowiednie warunki m.in. problemy z instalacją grzewczą. W związku z powyższym Zarząd Powiatu postanowił wrócić do pomysłu, który rozpoczęły już poprzednie kadencje. Powiat Otwocki otrzymał wówczas działkę przy ulicy Wąskiej w Otwocku z przeznaczeniem na budowę siedziby Starostwa Powiatowego, ale z uwagi na brak środków finansowych inwestycję odkładano na kolejne lata. Zarząd Powiatu zdecydował, aby sprawdzić formułę partnerstwa publiczno- prywatnego, o której szerzej powie Pan Sekretarz. Starosta dodał, że są dwie opcje budowy: tańsza polegająca na budowie obiektu i dużego parkingu na zewnątrz oraz budowa budynku wraz z parkingiem podziemnym. Wszystkie komórki, wydziały, a także niektóre jednostki powiatowe znajdują się w jednym miejscu.

Sekretarz Powiatu Andrzej Solecki powiedział, że zarówno model tradycyjny, jak i model partnerstwa publiczno- prywatnego wymaga przeprowadzenia analiz. W ustawie

prawo zamówień publicznych istnieje tzw. analiza potrzeb. Każdy zamawiający przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego wartość przekracza progi unijne, jest zobowiązany taki dokument przygotować. W dokumencie tym musi znaleźć się wstępna, szacunkowa wartość zamówienia, analiza alternatywnych metod realizacji danego przedsięwzięcia oraz wstępne rozeznanie rynku. Obecny trend ukazuje partnerstwo publiczno- prywatne jako alternatywę realizacji poszczególnych przedsięwzięć zadań publicznych. Ustawa o partnerstwie publiczno- prywatnym zobowiązuje do tego, aby przed wszczęciem postępowania na wybór partnera prywatnego, przeprowadzić analizę, tzw. ocenę efektywności. Zarząd Powiatu musi podjąć decyzję o przeprowadzeniu takiej analizy. Dane pozyskiwane do analiz czerpie się z rozeznania rynku (tzw. memorandum informacyjne). Jeszcze w tym miesiącu zostaną ogłoszone trzy memoranda informacyjne skierowane do potencjalnych partnerów prywatnych, banków oraz potencjalnych podmiotów zainteresowanych wynajmem powierzchni komercyjnych w nowej siedzibie Starostwa Powiatowego. Po uzyskaniu danych od wszystkich trzech podmiotów zostaną przeprowadzone analizy prawne, finansowe i ekonomiczne. Ukażą one, czy Powiat Otwocki ma możliwości zrealizowania przedsięwzięcia oraz w jakim modelu najkorzystniej będzie można je realizować.

Starosta dodał, że budynek znajdujący się przy ulicy Komunardów mógłby posłużyć jako archiwum, którego obecnie nie ma. Starosta przedstawił również informację nt. środków otrzymanych w ramach rządowego planu Polski Ład, w kontekście możliwości finansowania zadania. Środki nie pokryją kosztu całego przedsięwzięcia. Starosta zachęcił radnych do zadawania pytań.

Radny Dariusz Kołodziejczyk zasugerował, aby Zarząd Powiatu w kolejnych naborach do programu Polski Ład, złożył wniosek o środki na budowę siedziby Starostwa Powiatowego. Alternatywą może być również pozyskanie środków z innych funduszy.

Radny Jacek Czarnowski poparł powyższą wypowiedź. Radny zapytał czy w przypadku formuły PPP brane są pod uwagę inne funkcje usługowo handlowe dla potencjalnych partnerów w nowo wybudowanym obiekcie, czy może inwestycja zewnętrznych, prywatnych partnerów i potem wynajmowanie powierzchni?

Sekretarz odpowiedział, że Powiat Otwocki, jako podmiot publiczny, będzie posiadał powierzchnie komercyjne do wynajęcia. Rynek badany jest pod kątem tego, czy podmioty będą zainteresowane ich ewentualnym wynajęciem. Wszystko zostanie zweryfikowane po analizach.

Starosta odnosząc się do powyższych wypowiedzi zaznaczył, że w nowej perspektywie unijnej nie ma możliwości uzyskania zewnętrznych środków finansowych na realizację zadania, poza programem Polski Ład. Do programu zostały złożone trzy wnioski, z czego dwa zostały uwzględnione. Starosta dodał, że sprawa jest otwarta i przy kolejnych naborach będą przygotowywane kolejne wnioski.

Radny Jacek Czarnowski nawiązując do lokalizacji budowy nowej siedziby Starostwa Powiatowego w Otwocku powiedział, że występują tam problemy komunikacyjne. Radny zaproponował, aby rozważyć możliwość rozbudowy sieci komunikacyjnej w pobliżu nieruchomości, gdzie miałyby powstać siedziba.

Sekretarz podkreślił, że powierzchnie komercyjne są zadaniem Powiatu Otwockiego, bez biznesplanu partnera prywatnego. Przeniesienie tak dużego centrum usług publicznych w jedno miejsce spowoduje, że stanie się ono dla partnerów prywatnych bardziej atrakcyjne. Model partnerstwa publiczno- prywatnego nie zadłuża budżetu, można tu zastosować jednocześnie model hybrydowy, umożliwiającą zmniejszanie zadłużenia u podmiotu prywatnego.

Przewodniczący Komisji w nawiązaniu do problemu, który poruszył radny Jacek Czarnowski, zapytał czy planowano przebudowę sieci komunikacyjnej, ewentualnie

poprowadzenia komunikacji publicznej do mającego powstać nowego Starostwa Powiatowego?

Starosta poinformował, że pojawiają się rozmowy na ten temat. Jednym ze sposobów rozwiązania problemu mogłoby być stworzenie linii autobusowej z centrum Otwocka do ulicy Komunardów w Otwocku. Sprawa będzie jeszcze omawiana.

Radna Jolanta Koczorowska poparła inicjatywę projektu budowy siedziby Starostwa Powiatowego w Otwocku w formie partnerstwa publiczno- prywatnego. Radna nawiązując do sieci komunikacyjnej powiedziała, że należy wykonać analizę i sprawdzić, jaka jest możliwość poprawy warunków drogowych. Następnie radna zapytała, w kontekście możliwości finansowych, jakie są szanse na rozwiązanie spraw Szpitala Powiatowego w Otwocku? Zmniejszenie przyrostu zadłużenia Powiatowego Centrum Zdrowia może przyczynić się do tego, że wizja budowy Starostwa Powiatowego stanie się bardziej realna.

Starosta odpowiedział, że trwają prace nad rozwiązaniem sytuacji finansowej PCZ i propozycje zostaną radnym przedstawione do końca grudnia lub nawet wcześniej.

Radny Dariusz Kołodziejczyk uszczegółowił powyższą odpowiedź.

Radna Bogumiła Więckowska powiedziała, że projekt budowy Starostwa Powiatowego przewiduje wynajem powierzchni komercyjnych na drobne usługi m.in. kawiarnia. Wybudowanie obiektu generowałoby jednak duże zainteresowanie przedsiębiorców. W związku z powyższym dobrym pomysłem byłoby stworzenie dużego kompleksu usług publicznych, ale z powodu sprzedaży pozostałych działek, nie będzie to możliwe.

Starosta potwierdził, że pojawią się raczej drobne usługi, typu mała gastronomia.

Przewodniczący Komisji zapytał czy brana jest pod uwagę ewentualna możliwość pojawienia się protestów okolicznych mieszkańców.

Starosta odpowiedział, że protesty mogą się pojawić. Inwestycja będzie jednak budowana zgodnie z przepisami prawa.

Radny Jacek Czarnowski zaproponował, aby w nowym obiekcie umieścić również archiwum. Budynki, które są, można przeznaczyć na inne cele.

Starosta z Sekretarzem odpowiedzieli, że opcja umieszczenia archiwum w podziemiach jest rozważana, jednak może się tam ono nie pomieścić.

Radny Mirosław Pszonka stwierdził, że nie podlega jakiegokolwiek dyskusji to, że obecnie warunki Starostwa Powiatowego są fatalne i należy je poprawić. Radny przypomniał, że należy dbać również o warunki, w jakich żyją mieszkańcy Powiatu Otwockiego. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby realizować także inne, ważne inwestycje. Radny dodał, iż środki na zadanie wybudowania siedziby Starostwa trzeba spróbować pozyskać z funduszy zewnętrznych.

Radny Dariusz Kołodziejczyk powiedział, iż takie próby będą przez Zarząd Powiatu podejmowane. Zarząd Powiatu pozyskuje środki na dbanie o Domy Pomocy Społecznej czy budowę dróg, poprawiając tym samym warunki, w jakich żyją mieszkańcy Powiatu Otwockiego. Następnie radny poprosił, aby na kolejnym posiedzeniu Zarządu Starosta poruszył kwestię Terenowego Punktu Paszportowego.

Starosta poparł powyższą wypowiedź. Starosta poinformował o tym, że Powiat Otwocki złoży wniosek do Marszałka - w ramach instrumentu wsparcia - o dofinansowanie w kwocie ponad 4 mln zł. na budowę chodników w Jatnym i Dyzinie. Starosta zapewnił, że Zarząd Powiatu stara się nie bieżąco szukać różnych źródeł finansowania dla inwestycji Powiatu Otwockiego.

Ad. 3

Protokoły Nr 41/21 i 42/21 z ubiegłych posiedzeń Komisji zostały przyjęte w głosowaniu blokiem, przy 10 głosach „za” i 1 głosie „wstrzymującym się” w obecności 11 członków Komisji.

Ad. 4

Radny Roman Srebnicki poruszył kwestię zakupu urządzenia do badania dźwięku.

Starosta zobowiązał się do przekazania sprawy Wicestaroscie Otwockiemu Pawłowi Zawadzie. Informacja zostanie przygotowana na najbliższą sesję.

Radny Dariusz Kołodziejczyk zapytał czy wpłynęły informacje ze strony Gminy Celestynów w kwestii tego, na jakim etapie jest realizacja inwestycji budowy tunelu w Celestynowie.

Starosta odpowiedział, że nie ma jeszcze odpowiedzi od Gminy Celestynów na wysłane pismo. Wpłynął natomiast wniosek o zmianę montażu finansowego. Starosta zobowiązał się do skontaktowania z Wójtem Gminy Celestynów w sprawie pisma.

Radny Roman Srebnicki zapytał czy Zarząd Dróg Powiatowych podjął działania w kwestii usunięcia uschniętych drzew wzdłuż dróg powiatowych.

Starosta odparł, że przygotowuje na jutrzejsze posiedzenie Komisji Budżetowej informację w powyższej sprawie.

Ad. 5

Na tym posiedzenie zakończono.

Sporządziła:

Paulina Przybysz

Przewodniczył:

Paweł Ajdacki