

Stanowisko Rady Powiatu Otwockiego

z dnia

w sprawie kierunku planowania i działań w sferze wydatków budżetowych w II połowie roku 2020.

Zmiana sytuacji finansowej Powiatu Otwockiego spowodowana skutkami pandemii COVID-19 przejawia się obniżeniem dochodów budżetowych, co szczególnie uwidacznia się niższymi wpływami z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT. Wpływy za pierwsze cztery miesiące 2020 roku z powyższych źródeł dają sumę 15 154 016,72 zł. Analogicznie dochody z tych tytułów w poprzednim, 2019 roku, dały kwotę 17 395 990,34 zł. Różnica, to ponad dwa miliony złotych. Sytuacja budżetowa musi jednak być oceniona w szerszym kontekście.

W okresie przed 2016 rokiem, czyli początkiem zwiększonego rozwoju gospodarczego, dyscypliny budżetowej państwa i w konsekwencji zwiększonych wpływów budżetowych, Powiat Otwocki był w dużo gorszej sytuacji pod względem dochodów budżetowych niż po okresie pandemicznego ograniczenia aktywności gospodarczej. W 2015 roku analogiczne wpływy do budżetu powiatu za pierwsze cztery miesiące wyniosły 11 686 616,42 zł, czyli o 3 467 400 zł mniej niż w czasie epidemii. Środki te pomnożone przez współczynnik wzrostu cen towarów i usług, dla ostrożności podwyższony do 3% rocznie, dają pogładową kwotę 13 547 991,43 zł. Obecny wykonany wynik dochodów budżetowych czasu epidemii w omawianych pozycjach daje nadal wyższą kwotę, dokładnie o 1 606 025,29 zł.

Prognoza wzrostu gospodarczego dla Polski do końca 2020r. wykazuje poziom zbliżony do 0% przyrostu PKB z oczywistych powodów. /Komunikat Komisji Europejskiej z 06.05.2020r./. Można założyć, że w obecnym roku budżetowym mając na względzie sytuację gospodarczą Polski, dochody budżetowe Powiatu Otwockiego pozostaną na poziomie zbliżonym do 2019 roku, czyli bez wzrostu. Niemniej, prognoza wzrostu PKB w 2021r. dla Polski wynosi 4,1%. /Komunikat KE z 06.05.2020r/.

Należy zwrócić uwagę na dochody w maju 2020 roku z tytułu udziału Powiatu Otwockiego w PIT i CIT. Wyraźnie widać skokowy powrót do wartości oczekiwanych przed okresem epidemii. Kwota wpływów z PIT za maj 2020r. wyniosła 121% kwoty z maja 2019r., zaś z CIT odpowiednio 98,94% kwoty z maja 2019r.

Powiat Otwocki posiada zdolność kredytową. Planowany deficyt budżetowy, po ostatniej zmianie uchwały budżetowej wynosi 12 703 716 zł w stosunku do 157 939 058 zł planowanych dochodów budżetowych w 2020r. ogółem, co stanowi 8,04%. Planowany na początku roku stosunek wartości prognozy zadłużeniowej wyrażający się formułą $7,28\% \leq 12,59\%$ daje relatywnie duży margines bezpieczeństwa wykonania prognozy zadłużeniowej w kierunku równości.

W okresie epidemii załamuje się konsumpcja, głównie innych dóbr niż szybko zbywalne oraz inne składowe rynku, szczególnie usług. Konieczność oszczędności w wydatkach staje się oczywista. Jednakże niezwykle potrzebne stają się impulsy rozwojowe, zarówno w skali globalnej, jak i lokalnej w postaci generowania zapotrzebowania na produkty i usługi. Narzędzia generowania impulsów rozwojowych mają w dużej mierze właśnie podmioty publiczne. Dlatego też to właśnie na jednostkach sektora finansów publicznych

m.in. jednostkach samorządu publicznego, w tym także na Powiecie Otwockim, spoczywa ciężar utrzymania optymalnie wysokiego poziomu wydatków inwestycyjnych, gdyż stanowi to najefektywniejszą formę impulsu rozwojowego, bez zakłócania reguł wolnego rynku. Środki finansowe z tego tytułu są pozyskiwane przez przedsiębiorców realizujących inwestycje bezpośrednio, jak również przez podmioty kooperujące. Pozwala to na utrzymanie płynności finansowej przez wielu pracodawców, będących producentami, dystrybutorami, wykonawcami usług, którzy jak wiadomo tworzą wiele miejsc pracy oraz odprowadzają podatki.

Biorąc pod uwagę szereg czynników: pogorszoną sytuację finansową powiatu w perspektywie krótkookresowej, relatywnie dobrą sytuację finansową powiatu w perspektywie długookresowej, niewykorzystaną zdolność kredytową i znaczny bufor bezpieczeństwa dla deficytu powiatu, widzimy konieczność generowania impulsów rozwojowych dla lokalnego rynku towarów i usług. Wobec powyższego Rada Powiatu Otwockiego określa następujące kierunki działań w sferze wydatków budżetowych dla Zarząd Powiatu Otwockiego:

1. Optymalizacja bieżących wydatków powiatu, kosztów utrzymania oraz oszczędności w przedmiocie działalności bieżącej.
2. Utrzymanie wydatków inwestycyjnych powiatu przynajmniej na poziomie zaplanowanym na 2020r.
3. W celu realizacji inwestycji, podejmowanie działań mających na celu pozyskiwanie środków z funduszy zewnętrznych, a także wykorzystanie innych narzędzi finansowych dostępnych dla jednostek samorządu terytorialnego np. pożyczek umarzalnych.

Przewodniczący Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość

Roman Srebnicki