

**Protokół Nr 19/19**  
**z posiedzenia Komisji Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa**  
**w dniu 12 listopada 2019 r.**

Posiedzenie Komisji Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Otwocku w godzinach 16<sup>15</sup> – 17<sup>55</sup> pod kierunkiem Przewodniczącej Komisji Kingi Błaszczyk. W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji oraz goście, zgodnie z załączonymi listami obecności.

Przewodnicząca Komisji zaproponowała poniższy **porządek posiedzenia**:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Omówienie i zaopiniowanie projektów uchwał.
3. Zakończenie posiedzenia.

**Ad. 1**

Nie zgłoszono uwag do ww. porządku posiedzenia.

**Ad. 2**

- 1) Przewodnicząca Komisji poprosiła Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Otwocku Małgorzatę Woźnicką o przedstawienie **projektu uchwały w sprawie likwidacji Ogniska Wychowawczego „Świder” im. K. Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku;**

Dyrektor PCPR poinformowała, że termin wprowadzenia pod obrady Rady Powiatu ww. projektu uchwały nie jest przypadkowy, ponieważ do 15 listopada br. Zarząd Powiatu musi podjąć uchwałę w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2020 rok oraz przekazać go Radzie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Natomiast złożony przez Panią Dyrektora Ogniska Wychowawczego „Świder” projekt budżetu na przyszły rok opiewa na kwotę 1.313.432 zł. Dyrektor PCPR powiedziała, że w związku z zakończeniem działalności przez Gimnazjum Nr 21 – od września br. w Ognisku nie ma Gimnazjum. Przez cały wrzesień prowadzona była przez PCPR, wrywkowo, kontrola liczby dzieci – objętych kontrolą zostało 16 dni. W tym czasie liczba dzieci opiewała od 0 do 17 wychowanków, natomiast obecność wychowanków potwierdzona przez Dyrektora Ogniska, jeśli chodzi o najmniejszą liczbę, to 10 wychowanków, a największa – 24. Dyrektor PCPR poinformowała, że Ognisko jest placówką wsparcia dziennego – na liście zapisanych jest 30 wychowanków, a pracowników jest 11, w związku z powyższym stosunek usługi społecznej do kosztów wypada negatywnie. Dyrektor PCPR złożyła deklarację chęci dalszej realizacji zadań, które obecnie świadczy Placówka, ale w inny sposób – bardziej transparentny, nowoczesny przy pozyskaniu środków unijnych i środków zewnętrznych. Likwidacja spowoduje otwarcie się nowych możliwości dla tego miejsca. Zarząd Powiatu wypracował koncepcję, że zachowując ideę historyczną tego miejsca nadal będą tam prowadzone programy z zakresu pomocy dziecku i rodzinie; w obiektach sportowych nadal będą prowadzone dla dzieci i młodzieży oraz osób niepełnosprawnych różne programy w zakresie sportu, kultury, edukacji, turystyki, przy współpracy z Powiatowym Młodzieżowym Domem Kultury w Otwocku i innymi organizacjami. Zatem kierunek Zarządu jest dosyć jasny, że tego typu działalność będzie prowadzona, ale w zupełnie innej formie organizacyjnej. Dyrektor zapewniła, że Powiat jest przygotowany do tej likwidacji. Następnie przedstawiła bieżącą sytuację, jeśli chodzi o kadre

Ogniska – część pracowników złożyło wypowiedzenia, jedna osoba od 1 listopada br. została przeniesiona do Domów dla Dzieci; jest pomysł, aby osoby, które zostaną otrzymały wypowiedzenia i odszkodowania za skrócony okres. W związku z czym jest szansa zamknięcia aktualnej działalności z dniem 31 grudnia br., co jest ważne z punktu widzenia przyszłorocznego budżetu. Według Pani Dyrektora ta decyzja jest konieczna, ponieważ bez niej nie będzie można wdrożyć nowych propozycji dla tego miejsca.

Wicestarosta Krzysztof Kłósek poprosił o zwrócenie uwagi na interes w sprawie stron jako kryterium wyłączenia ich od udziału w głosowaniu, jeśli chodzi o ww. projekt uchwały.

Radny Dariusz Kołodziejczyk zauważył, iż w ustawie o samorządzie powiatowym jest zapis, że radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego.

Wicestarosta przywołał zapis art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym.

Radny Janusz Goliński (wychowawca Ogniska) odniósł się do przedstawionej propozycji likwidacji Ogniska Wychowawczego „Świder” im. K. Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku. Odesłał do sprawdzenia w słowniku wyrazów obcych znaczenia wyrazu „likwidacja”. Powiedział, że plan finansowy na przyszły rok przedstawiony przez Dyrektora Ogniska w kwocie ok. 1 mln 300 tys. zł dotyczy działalności Placówki wraz z dodatkowymi, nowo tworzonymi komórkami. Powiedział, że do tej pory budżet Ogniska stanowił kwotę ok. 830 tys. zł/rok, pomniejszoną o cztery etaty (dwie sprzątaczkę i dwóch pracowników fizycznych) i wszystkie media wynikające z funkcjonowania programu dla osób starszych. Podzielił się następującą refleksją: czy biorąc pod uwagę poruszanie się w obszarze 1 mln 300 tys. zł, a 830 tys. zł nie należało poszukać takiego sposobu działania, pomijając „likwidację”, żeby pomóc temu miejscu w zaistniałej sytuacji, spowodowanej likwidacją Gimnazjum? Przypomniał również historię Placówki. Wyraził nadzieję, że jest jeszcze sposób na odwrócenie zaistniałej sytuacji.

Głos zabrał również wychowawca Ogniska biorący udział w posiedzeniu Komisji informując o bieżących osiągnięciach wychowanków. Zaapelował, aby zmiany, czy też usprawnienia były kontynuacją idei pomocy „Dziadka” Lisieckiego i niekoniecznie w kierunku likwidacji Placówki.

Dyrektor PCPR poprosiła o uważne przeczytanie uzasadnienia do ww. projektu uchwały.

Radny Zbigniew Szczepaniak powołał się na zapisy protokołu Nr 15/19 z posiedzenia Komisji w dniu 3 października 2019 r., które odbyło się w siedzibie Ogniska. Dodał, że Zarząd Powiatu miał przedstawić kilka wariantów dot. przekształcenia Ośrodka.

Starosta Cezary Łukaszewski zwrócił uwagę, że formuła Ogniska, która była do tej pory wyczerpała się. Propozycja likwidacji, o której jest mowa, to nie jest nic innego jak forma przekształcenia. Plan budżetu w kwocie ok. 1 mln 300 tys. zł został złożony przez Dyrektora Ogniska jako projekt na rok 2020. Dodał, że z pewnością jest on zbyt duży na tak niewielką ofertę, jaką do tej pory prezentowało Ognisko. Zarząd Powiatu obecnie przedstawił radnym do oceny i zaopiniowania przedstawioną koncepcję. Starosta powiedział, że jeżeli zostanie podjęta decyzja o likwidacji Ogniska, to nikt na tym nie straci, natomiast zyska Powiat oraz Placówka, ponieważ będzie zorganizowana w nowy sposób. Jest to przyszłość tego miejsca. Starosta dodał, że nie ma planów sprzedaży. Od przyszłego roku będzie funkcjonowała w tym miejscu nowa struktura.

*Radny Dariusz Kołodziejczyk opuścił posiedzenie Komisji. Obecnych 9 członków Komisji.*

Przewodniczący Rady Piotr Kudlicki powiedział, że są rozpoczęte rozmowy z Miastem Otwockiem, aby prowadziło w tym miejscu świetlicę środowiskową, bo to jest właściwa forma dla tego typu aktywności i zagospodarowania wolnego czasu szczególnie dzieci, które posiadają na tyle dysfunkcyjne rodziny lub pochodzą z na tyle dysfunkcyjnych środowisk, że inna osoba, zewnętrzna, powinna im organizować wolny czas pozalekcyjny,

prowadzić zajęcia reedukacyjne, jeśli chodzi o ich proces edukacyjny; uspołeczniający, jeśli chodzi o ich funkcjonowanie w społeczeństwie; rozszerzający zainteresowania, jeśli chodzi o działalność inną: sportową, hobby itp. Zadaniem Przewodniczącego Powiat powinien rozszerzyć działalność, jeśli chodzi o zlokalizowane w tym miejscu obiekty – realizacja będzie możliwa dzięki programom zewnętrznym oraz przy pomocy organizacji trzeciego sektora. Powiedział, że działalność Ogniska jest w wysokim stopniu prowadzona w sposób niezadawalający. Zwrócił uwagę, że zaproponowany projekt uchwały dotyczy przyszłości, a nie oceny przeszłości.

Wicestarosta poinformował, że prowadzone są rozmowy z Panią Dyrektorem PMDK i Miastem Otwockiem pod kątem wykorzystania terenu. Chodzi o prowadzenie działań przy wykorzystaniu istniejących struktur. PCPR deklaruje prowadzenie projektów unijnych w tym miejscu. Poza tym Miasto skłania się do koncepcji prowadzenia świetlicy środowiskowej. Wicestarosta zwrócił uwagę, że zamysłem Zarządu Powiatu jest chęć zmodernizowania sposobu działania tej jednostki przy jednoczesnym zaoszczędzeniu środków finansowych.

Dyrektor PCPC poinformowała o wniosku złożonym do Mazowieckiej Jednostki Wdrażania Projektów Unijnych na środki, które pomogą realizować programy na rzecz dzieci i rodzin.

Głos w dyskusji zabrali również radni: Grażyna Kilbach, Grażyna Olszewska oraz Robert Kosiński odnosząc się do przedstawionej przez Zarząd Powiatu zmiany obecnej formuły Ogniska, która została wyczerpana.

Radny Janusz Goliński dopytywał również o to co stanie się z obowiązującym Statutem Ogniska, kiedy zostanie wdrożony przedstawiony program unijny, co z dziećmi. Poprosił o konkretne informacje wraz z podaniem terminów.

Przewodnicząca Komisji poddała głosowaniu pozytywne zaopiniowanie przedmiotowego projektu uchwały Rady Powiatu.

Wyłączeniu z głosowania podlega radny Janusz Goliński, ze względu na zapis art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym: „Radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego.”.

Obecnych 9 członków Komisji.

*Głosowanie: za – 8 osób, przeciw – 0 osób, wstrzymały się – 0 osób (nie głosowała 1 osoba).*

*Radny Janusz Goliński nie wziął udziału w głosowaniu.*

### **Opinia Komisji:**

**Komisja Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie likwidacji Ogniska Wychowawczego „Świder” im. K. Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku.**

- 2) Przewodnicząca Komisji w kontekście **projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy** – poinformowała o opinii prawnej w przedmiocie podmiotu uprawnionego do złożenia wniosku o rozwiązanie z radnym stosunku pracy. Następnie oddała głos w tej kwestii Przewodniczącemu Rady Powiatu Piotrowi Kudlickiemu.

Przewodniczący Rady Piotr Kudlicki stwierdził, iż na tym etapie projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy jest przedwczesny. Dodał, że w tej materii Rada Powiatu powinna otrzymać wniosek od pracodawcy radnego (osoby reprezentującej pracodawcę), który może mieć inny zamiar lub próbować np. przedsięwziąć wobec konkretnej osoby porozumienie między jednostkami, czyli przeniesienie pracownika z jednostki do jednostki. Pracodawca powinien poinformować bardzo dokładnie,

w sposób formalny, Radę Powiatu nt. przyczyny rozwiązania lub modyfikacji stosunku pracy, aby Rada Powiatu podejmując ww. uchwałę miała świadomość, że rozwiązanie stosunku pracy z radnym nie następuje z powodów, które wyklucza ustawa. Wszystkie te elementy powinny być przywołane w uzasadnieniu do uchwały, bez takiego wyjaśnienia Wojewoda w trybie rozstrzygnięcia nadzorczego może uchylić uchwałę. Dodał, że jeśli Rada nie podejmie na najbliższej sesji uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy, to będzie mogła ją podjąć do końca grudnia br., ponieważ zaplanowane są jeszcze dwa terminy sesji: 28 listopada 2019 r. i 19 grudnia 2019 r.

Przewodnicząca Komisji poddała głosowaniu wyrażenie przez Komisję następującej opinii nt. przedmiotowego projektu uchwały Rady Powiatu:

Komisja rekomenduje wycofanie z porządku obrad najbliższej sesji Rady Powiatu projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy.

Wyłączeniu z głosowania podlega radny Janusz Goliński, ze względu na zapis art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym: „Radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego.”.

Głosowanie: za – 7 osób, przeciw – 0 osób, wstrzymały się – 0 osób (nie głosowały 2 osoby).

*Radny Janusz Goliński oraz radny Grzegorz Michalczyk nie wzięli udziału w głosowaniu.*

Przewodnicząca Komisji zdecydowała o reasumpcji głosowania ze względu na uzasadnione wątpliwości, co do wyniku głosowania.

Obecnych 9 członków Komisji.

*Głosowanie: za – 8 osób, przeciw – 0 osób, wstrzymały się – 0 osób (nie głosowała 1 osoba).*

*Radny Janusz Goliński nie wziął udziału w głosowaniu.*

### **Opinia Komisji:**

**Komisja Zdrowia, Rodziny i Bezpieczeństwa rekomenduje wycofanie z porządku obrad najbliższej sesji Rady Powiatu projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy.**

### **Ad. 3**

Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

W załączeniu do protokołu:

- 1) opinia prawna z dnia 12.11.2019 r. w przedmiocie uprawnionego do złożenia wniosku o rozwiązanie z radnym stosunku pracy;
- 2) analiza kosztów ponoszonych przez Powiat w ramach obsługi zadania przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Protokółowała:

Honorata Tarnowska

Przewodniczyła:

Kinga Błaszczyk