SRP.0003.47.2019

Celestynów, 22 listopada 2019 roku

Dariusz Grajda
Radny Rady Powiatu w Otwocku

Pan Piotr Kudlicki
Przewodniczący Rady Powiatu
W Otwocku

**ZAPYTANIE**
**do Starosty Otwockiego**
w sprawie nasadzeń zieleni w pasach wybranych dróg powiatowych na terenie miasta Otwocka

Kierując się dobrem powiatowej wspólnoty samorządowej, przestrzeganiem zasad praworządności, stosownie do art. 21 ust. 9,10, 11 ustawy o samorządzie powiatowym, kieruję poniższe zapytanie.

**Stan faktyczny.**

Umową z dnia 03.06.2019 r. nr 147/CRU/2019/ZDP Powiat Otwocki zezwolił Gminie Otwock ***„na bezpłatne używanie terenu dróg publicznych, tj. pasy zieleni stanowiące część dróg powiatowych"*** wskazując w treści umowy pięć ulic: Karczewska, Kołłątaja, Wawerska, Rycerska, Mieszka I. Przy każdej z ww. ulic podane zostały numery działek ewidencyjnych i obrębów geodezyjnych nieruchomości objętych przedmiotową zgodą na bezpłatne używanie mienia powiatu. Takie zapisy wskazywałyby na przemyślane działania i ustalenia.

Jednak analiza podanych numerów działek w oparciu o dane zawarte na stronie:
http://powiat-otwocki.geoportal2.pl/map/www/mapa.php?CFGF=wms&mylayers=+granice+OSM+
skłania do dogłębniejszego wyjaśnienia.

Wymienione działki nie obejmują wszystkich działek znajdujących się w pasie danej drogi, co wskazywałoby na celowe działanie. Tym samym umowa obejmuje jakoby faktycznie tylko te działki, na których znajdują się pasy zieleni, gdzie mają być dokonane nasadzenia.

Nadto zapis w treści www. umowy (§ 2 ust.2 i 3) -

***„2. Nieruchomości (części działek) użyczone są w celu nasadzenia, pielęgnacji i utrzymania zieleni na drogach powiatowych w Otwocku.***

***3. Czynności, o których mowa w ust. 2 wykonywane będą przez Biorącego"***

jest dość enigmatyczny i daje dużą swobodę Gminie Otwock w wykonywaniu tej umowy i nie wskazuje precyzyjnie obowiązków Gminy, ani też tego kto będzie ponosił koszty tych działań, jak też podmiotu odpowiadającego za potencjalne szkody wynikające z wykonanych prac.



wpł. 22.11.2019

Potwierdzeniem tego jest zaobserwowane nasadzenie drzew w części pasa ulicy Kołłątaja. Na odcinku od przystanku za ulicą Rzemieślniczą w kierunku Józefowa, do pierwszej zabudowanej posesji, wzdłuż ściany lasu Skarbu Państwa w zarządzie Nadleśnictwa Celestynów, o długości ok. 150 m posadzono 30 szt. drzew o wysokości ok. 4-6 m, w odległości ok. 120 cm od bliższego skraju jezdni. Grubość pnia tych drzew dochodzi do 6 cm średnicy (na wysokości ok. 130 cm).

Zieleń przydrożna to nie tylko drzewa, ale i krzewy - jest elementem wyposażenia pasa drogowego i powinna być optymalnie dostosowana. do funkcji drogi. Sadzenie drzew wymaga szerokich pasów drogowych i szerokich pasów zieleni, przy węższych pasach zasadnym jest sadzenie krzewów. W przeciwnym razie dochodzi do obniżenia funkcjonalności drogi. W sensie prawnym zieleń przydrożna ma pełnić przede wszystkim funkcję izolacyjną, poza tym dochodzi jeszcze funkcja krajobrazowa i bariery ograniczającej rozprzestrzenianie zanieczyszczeń w środowisku.

Rosnące blisko jezdni drzewa utrudniają ruch pieszych oraz budowę chodników. Istnieją także inne negatywne skutki utrzymywania drzew w pasach drogowych. Związane są one z kosztami poniesionymi w celu osiągnięcia założonej funkcjonalności drogi w odniesieniu do przepustowości ruchu. Na drodze obsadzonej drzewami ruch jest lub powinien być wolniejszy – przy tych samych parametrach technicznych jak w przypadku drogi nieobsadzonej drzewami.

Ocena skutków najechania przez pojazd na drzewo wskazuje, że taki obiekt zwiększa liczbę ofiar wypadków drogowych. Wynika z tego, że drzewa przydrożne, sadzone zbyt blisko jezdni, stanowią jedne z najgroźniejszych dla ruchu elementów wyposażenia pasa drogowego.

Dlatego określono zasady prawne sadzenia drzew przy drodze, które zawiera rozporządzenie *Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 124). Zgodnie z § 52 ust. 2 ww. rozporządzenia zieleń w pasie drogowym nie powinna zagrażać bezpieczeństwu uczestników ruchu, ograniczać wymaganego pola widoczności, skrajni drogi oraz utrudniać utrzymania drogi. W myśl natomiast § 53 ust. 3 odległość pnia drzewa od krawędzi jezdni nie powinna być mniejsza niż 3,0 m, a w wypadku przebudowy albo remontu drogi dopuszcza się mniejszą odległość, jeśli będą spełnione pozostałe warunki określone w rozporządzeniu.

Zieleń w pasie drogowym nie powinna zagrażać bezpieczeństwu uczestników ruchu, ograniczać wymaganego pola widoczności i skrajni drogi ani utrudniać utrzymania drogi. Drzewa w pasie drogowym powinny być tak usytuowane, żeby nie powodowały niszczenia nawierzchni drogi oraz nie utrudniały użytkowania chodników przez pieszych, w szczególności przez osoby niepełnosprawne.

Obserwując wykonywane nasadzenia w Otwocku, sadzenie drzew blisko jezdni, także na odcinku drogi przylegającym do kompleksów leśnych, enigmatyczne zapisy umowy nasuwają się poniższe

pytania dotyczące uwarunkowań przedmiotowej umowy oraz wykonywanych na jej podstawie nasadzeń.

**Pytania.**

1) Proszę o wskazanie celu tych nasadzeń, wynikającego z ustawy o drogach publicznych, zwłaszcza dla przypadku nasadzeń wykonywanych wzdłuż ściany lasu?
2) Proszę o wyjaśnienie przyczyn pominięcia w wykazie działek objętych umową - działki nr 9/5, obręb 45, znajdującej się w pasie ulicy Wawerskiej, obejmującej zieleń (trawnik) posadowionej ponad 6 m od jezdni?
3) Proszę o wyjaśnienie przyczyn pominięcia w wykazie działek objętych umową działki nr ½, obręb 42, znajdującej się w pasie ulicy Kołłątaja, obejmującej częściowo zieleń -trawnik i rosnące drzewo - posadowioną (zieleń) ponad 3 m od jezdni?
4) Proszę o wyjaśnienie, czy dokonywane nasadzenia drzew wykonywane są zgodnie z projektem nasadzeń i czy ten projekt został zaakceptowany przez Zarząd Dróg Powiatowych w Otwocku, a jeśli tak to proszę o przekazanie kopii stosownego uzgodnienia z datą pewną.
5) Proszę o wskazanie nazwy podmiotu, który wyraził zgodę Gminie Otwock na dokonywanie nasadzeń drzew, bez przestrzegania wymogu odległości min. 3 m od krawędzi jezdni, określonej Rozporządzeniem.
6) Proszę o wyjaśnienie, czy dokonywane nasadzenia drzew uwzględniły konieczność zachowania odległości korzeni drzewa od podziemnych instalacji (sieci, przyłącza gazowe, wodociągowe, kanalizacyjne) jeśli tak to proszę o podanie tej odległości.
7) Przedmiotowa umowa określa, że czynności nasadzenia, pielęgnacji i utrzymania zieleni wykonuje Gmina Otwock, umowa nie precyzuje, kto ponosi koszty tych czynności, w takim razie proszę o wskazanie przyczyn pominięcia w umowie precyzyjnego wskazania podmiotu ponoszącego koszty.
8) Ponadto proszę o wyjaśnienie kto faktycznie będzie ponosił koszty tych czynności.
9) Proszę o wskazanie, czy w ramach czynności - nasadzenia, pielęgnacja i utrzymanie zieleni, wynikających z przedmiotowej umowy Gmina Otwock na swój koszt będzie wykonywała też inne czynności związane z utrzymaniem tych pasów zieleni, np. koszenie trawy, usuwanie nadmiaru ziemi itp. Jeśli tak, to proszę o wskazanie stosownego zapisu w treści umowy, z którego to wynika.

Proszę, aby odpowiedź była udzielona odrębnie na każde enumeratywnie wskazane pytanie. Oryginały odpowiedzi proszę przekazać do Biura Rady Powiatu, a skany przesłać na adres: