

# Powiat Otwocki

Wydział Organizacyjny i Spraw Społecznych



ul. Górna 13, 05 – 400 Otwock  
tel. (22) 778-1-321, 324  
fax (22) 778-1-302

www.powiat-otwocki.pl  
oris@powiat-otwocki.pl

Otwock, 11 marca 2019 r.

S.OS.V.0003.10.2019

**Pan  
Piotr Kudlicki  
radny Rady Powiatu w Otwocku**

Odpowiadając na zapytanie z dnia 28.02.2019 r. sprowadzające się do wyjaśnienia **warunków dostępu radnego do akt postępowania administracyjnego w sprawie wydania pozwolenia na budowę na rzecz osoby fizycznej** przedstawiam poniższe wyjaśnienie.

W 2018 r. znowelizowano ~~ustawę~~ o samorządzie powiatowym. W art. 21 w ust. 2a wprowadzono zapis:

*2a. W wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność starostwa powiatowego, a także spółek z udziałem powiatu, spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych, powiatowych osób prawnych, powiatowej jednostki organizacyjnej oraz zakładów i przedsiębiorstw samorządowych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.*

Radni już wcześniej mieli podobne kompetencje, jednak nie były one wyrażone wprost w jednym artykule jakiegokolwiek ustawy. Wynikały jednak m.in. z Konstytucji, przepisów ustawy o samorządzie powiatowym, które mówiły o jawności działań organów powiatu, czy ustawy o dostępie do informacji publicznej. Niejasne sformułowanie uprawnień może przełożyć się na rozliczne spory i sytuacje konfliktowe wywołane brakiem precyzji przepisów.

Przez wykonywanie mandatu radnego należy rozumieć wszystkie działania podejmowane przez radnego od chwili złożenia ślubowania do utraty mandatu, które bezpośrednio wiążą się także – z utrzymywaniem więzi z mieszkańcami i ich organizacjami. Innymi słowy, na wykonywanie mandatu radnego składają się działania służące realizacji jego uprawnień i obowiązków, które stanowią element szeroko rozumianego procesu decyzyjnego w radzie.

Przywołany przepis (art. 21 ust. 2a) nie określa ani trybu, ani formy realizacji prawa do uzyskiwania informacji i materiałów. Należy przyjąć, że znajdują tutaj zastosowanie

przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej dotyczące postępowania zmierzającego do udostępnienia informacji publicznej na wniosek. Jednak nie jest jasna relacja nowej regulacji do przepisów o dostępie do informacji publicznej. Nie wyjaśniono, czy prawo radnych do „uzyskiwania informacji i materiałów” jest szersze niż prawo dostępu do informacji publicznej przysługujące wszystkim obywatelom, w tym także radnym.

Również istotne są braki proceduralne. Nie wiadomo bowiem, w jakim trybie radni mają dochodzić swoich uprawnień. Nie przewidziano np. terminu na udzielenie informacji ani mechanizmu egzekwowania tych uprawnień w przypadku braku reakcji lub negatywnej odpowiedzi ze strony instytucji, do której adresowane jest dane zapytanie. Najważniejszym i relatywnie skutecznym na tym tle instrumentem pozyskiwania przez radnych informacji pozostają natomiast przepisy o dostępie do informacji publicznej.

Tym samym wniosek Radnego skierowany do Starosty jako organu właściwego w tej sprawie, zostanie rozpoznany w oparciu o ustawę o dostępie do informacji publicznej.

**STAROSTA**  
*Cezary Łukaszewski*