



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dn. 09. 12. 2014 r.

Starosta Powiatu

Starostwo Powiatowe
Górną 13
05-400 Otwock

SO-Wa.0031.376.2014

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.376.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

P R E Z E S

Mirosław Farnowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.376.2014 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.376.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2014 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Otwocku projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2015-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną, z uwagami, o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Otwocku projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2015-2028.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Otwocki w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 roku przedłożony został w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2028.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załącznikach Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że odnośnie prognozowanych dochodów bieżących i wydatków ogółem, nie zachodzą przesłanki do podważenia realności przyjętych kwot, natomiast wątpliwości odnośnie realności kwot zgłasza Skład Orzekający w stosunku do planowanych na rok 2015 dochodów ze sprzedaży majątku – 8.000.000,00 zł.

W 2011 roku w Powiecie Otwockim sprzedaż majątku wyniosła tylko 469.000,00 zł, w 2012 roku – 2.256.800,00 zł, w 2013 roku 9.117.277,01, zaś na planowaną w 2014 roku kwotę dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 10.894.575,00 zł, za III kwartały 2014 roku osiągnięto tylko 35.066,40 zł.

Począwszy od 2015 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika spłat zadłużenia, przy czym w roku 2015 (jak i w latach następnych) powyższy wymóg został spełniony przy uwzględnieniu wyłączeń, o których mówi art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012r., poz. 1456), zgodnie z którym w latach 2014-2018 ograniczeń w zakresie spłaty zobowiązań określonych w ustawie zmienionej w art. 8 nie stosuje się do wykupu papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, zaciągniętych przez j.s.t. na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej.

I tak w 2015 roku prognozowane obciążenie Powiatu z tytułu spłaty długu wraz z kosztami obsługi (po uwzględnieniu w/w wyłączeń) wynosi 0,0584, przy dopuszczalnym wskaźniku 0,1092.

Należy przypomnieć, że Rada Powiatu w Otwocku w dniu 27 października 2011 roku wyraziła zgodę na przekształcenie Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Otwocku na spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Z uchwały Rady Powiatu w Otwocku z dnia 19 października 2012 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 89/XII/11 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 27 października 2011 roku w sprawie wyrażenia zgody na przekształcenie Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Otwocku w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością wynika, że wartość przejętych przez Powiat Otwocki zobowiązań publicznoprawnych oraz cywilnoprawnych ZPZOZ wynosi 48.000.000,00 zł.

W roku 2015 w wydatkach budżetowych ujęta jest kwota 2.233.505,00 zł przeznaczona na spłatę zobowiązań przejętych po przekształconym ZPZOZ w Otwocku.

Zaplanowanie dochodów majątkowych w wielkościach „wygórowanych” grozi trudnościami przy wykonywaniu budżetu, gdyż może okazać się, że część zaplanowanych i uruchomionych wydatków nie znajdzie pokrycia w dochodach, co spowoduje niemożność realizacji zarówno zadań jednorocznych, jak i przedsięwzięć ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu , a w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie, konieczna jest nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej Powiatu.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kusińska