

Protokół Nr 34/12
z posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia i Rodziny
w dniu 14 marca 2012 r.

Posiedzenie Komisji Ochrony Zdrowia i Rodziny oraz Komisji Edukacji, Kultury, Sportu i Rekreacji odbyło się w godzinach 16¹⁵ – 19³⁰ w Starostwie Powiatowym w Otwocku, pod kierunkiem przewodniczących: Barbary Parol i Anety Bartnickiej. W posiedzeniu uczestniczyli członkowie komisji oraz goście, zgodnie z załączonymi listami obecności.

Porządek posiedzenia:

1. Zaopiniowanie proponowanych przez Zarząd Powiatu kierunków zmian funkcjonowania Ogniska Wychowawczego „Świder” im. Kazimierza Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku, przy ul. Mickiewicza 43/47 – placówki wsparcia dziennego.
2. Sprawy różne.
3. Zakończenie obrad.

Pani Barbara powitała zebranych i przekazała głos Pani Anecie Bartnickiej, która przedstawiła proponowany porządek obrad.

Porządek obrad został przyjęty bez uwag.

Ad. 1

Pani Małgorzata Woźnicka Dyrektor PCPR poinformowała, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.) powinno ulec zmianie funkcjonowanie Ogniska Wychowawczego „Świder” im. Kazimierza Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku.

Art. 18 powołanej wyżej ustawy stanowi: *„w celu wsparcia rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego; placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta”*, natomiast powiat może prowadzić lub zlecić prowadzenie placówki wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym.

Możliwe jest prowadzenie placówek wsparcia dziennego przez dwa podmioty tj. gminę i powiat. Jeśli dzieci przychodzące do takiej placówki pochodzą z jednej gminy, wtedy jest to placówka gminna, czy z terenu więcej niż jednej gminy jest to placówka ponadgminna.

Aktualnie placówka obejmuje opieką dzieci pochodzące z Otwocka, Józefowa, Karczewa, Celestynowa i Wiązowny. Taka struktura wychowanków spowodowana jest tym, iż część dzieci korzysta od poniedziałku do piątku z hoteliku.

Powiat Otwocki na podstawie uchwały Nr 206/XXIX/2001 Rady Powiatu z dnia 27 grudnia 2001 r. przejął od Warszawy prowadzenie Ogniska oraz szkoły.

Przez 10 lat Ognisko i szkoła były finansowane ze środków Powiatu w ramach pomocy społecznej oraz oświaty.

Zgodnie z przyjętym regulaminem organizacyjnym, Ognisko funkcjonowało na podstawie ustawy o pomocy społecznej, jako placówka opiekuńczo-wychowawcza wsparcia dziennego obejmująca opieką 120 dzieci i młodzieży z terenu Powiatu Otwockiego, dysponując najpierw 37 a potem 24 miejscami hotelikowymi, spełniającymi standardy dla placówek interwencyjnych i socjalizacyjnych.

Miejsca hotelikowe przeznaczone były dla dzieci, które ze względu na przejściowe problemy rodzinne, materialne i głównie mieszkaniowe wymagały kompleksowej pomocy.

Z czasem hotelik przestał pełnić funkcję interwencji kryzysowej i stał się rodzajem bursy, czy internatu dla Gimnazjum Specjalnego Nr 21.

W bieżącym roku zmniejszono o 12 liczbę miejsc hotelikowych.

Aktualne przepisy prawne nie dają możliwości łączenia w ramach placówki wsparcia dziennego takiej formy, jaką jest całodobowy pobyt dziecka.

W jednej z willi zorganizowano wsparcie dzienne dla młodszych dzieci – uczęszczających do szkół podstawowych i mieszkających w Świdrze.

Zgodnie z planem organizacyjnym zatwierdzonym na rok szkolny 2011/2012 aktualnie Ognisko dysponuje bazą 120 miejsc, w tym 96 dzieci to dzieci dochodzące, czyli zamieszkujące na terenie Otwocka.

Nowa ustawa jasno precyzuje zadania administracji publicznej w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Do zadań własnych gminy należy między innymi tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci, natomiast zadania przypisane powiatowi w w/w zakresie dotyczą także prowadzenia placówek wsparcia dziennego tyle, że o zasięgu ponadgminnym.

Dzieci pochodzące z innych niż Otwock gmin są uczniami gimnazjum specjalnego.

Zgodnie z art. 228 powołanej wyżej ustawy - placówki opiekuńczo-wychowawcze wsparcia dziennego, działające na podstawie przepisów dotychczasowych stają się z dniem 1 stycznia 2012 r. placówkami wsparcia dziennego.

Jednostki prowadzące je obowiązane są dostosować organizację i standardy świadczonych usług do wymagań określonych aktualnymi przepisami w terminie 12 miesięcy.

W Ognisku przez 10 lat ze środków Powiatu przeprowadzono duże i ważne dla lokalnej społeczności inwestycje: termomodernizacja budynku „Jamnik” wraz z wymianą kotłowni (507.909,35 zł), wybudowano 2 boiska (77.152,72 zł i 560.686,80zł), wykonano oświetlenie boiska (45.499,52 zł).

Dzięki temu Ognisko dysponuje odpowiednią infrastrukturą sportową, umożliwiającą organizację zajęć rekreacyjno – sportowych dla dzieci i młodzieży.

Powiat prowadzi placówki opiekuńczo - wychowawcze oraz placówki rodzinne, domy pomocy społecznej, warsztaty terapii zajęciowej, środowiskowy dom samopomocy, mieszkania chronione, dofinansowuje centrum interwencji kryzysowej itp.

Wszystkie te placówki są o charakterze ponadgminnym.

Roczny budżet Ogniska to w 2011 roku - 1.147.390 zł, natomiast w bieżącym roku – 1.002.625 zł.

W zaistniałym stanie prawnym zaproponowano dwa warianty przebudowy Ogniska Wychowawczego „Świder” im. Kazimierza Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku przy ul. Mickiewicza 43/47 - placówki wsparcia dziennego. Pierwszy jest wariantem wypracowanym przez zespół ogniska – wg. informacji Pani Anny Szostak i Pani Agnieszki Wieczorek. Drugi – przedstawia stanowisko PCPR tj. zlecenie zadania organizacji pozarządowej w trybie określonym ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Pani Agnieszka Wieczorek aktualnie przebywa na urlopie macierzyńskim ale podjęła decyzję o powrocie do pracy z dniem 1 września. Zaangażowała się także w przygotowywanie koncepcji nowej organizacji Ogniska.

Zgodnie z art. 28 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w placówce wsparcia dziennego, w tym samym czasie może przebywać nie więcej niż 30 dzieci. Intencją wprowadzenia takiego rozwiązania było zapewnienie dzieciom, które uczęszczają do placówki wsparcia dziennego lepszych warunków rozwoju, nauki i zabawy a także bezpieczeństwa. Przepis ten nie oznacza że każda placówka wsparcia dziennego będzie miała jedynie 30 miejsc i nie będzie mogła obejmować opieką więcej niż 30 dzieci. Z istoty placówki wsparcia dziennego wynika znaczna jej elastyczność. Intencją ustawodawcy było zapewnienie aby w tym samym czasie, w tej samej grupie, nie przebywało więcej niż

30 dzieci.

Następnie głos zabrała Pani Agnieszka Wieczorek Dyrektor Ogniska, która aktualnie przebywa na urlopie macierzyńskim ale podjęła decyzję o powrocie do pracy z dniem 1 września 2012 r. Zaangażowała się także w przygotowywanie koncepcji nowej organizacji Ogniska.

Powiedziała, że ubolewa nad „zniknięciem” w Ognisku miejsc fotelikowych. Stwierdziła, że trzeba przeformułować pracę Ogniska tak, żeby oferta adresowana do dzieci i młodzieży była atrakcyjna i odpowiadała potrzebom społecznym. Stworzona przez Panią Dyrektor Wieczorek koncepcja powstała w porozumieniu z kadrą na zasadzie wymiany poglądów (burzy mózgów). Uznała, że Ognisko powinien prowadzić Powiat.

W dyskusji głos zabierali wszyscy członkowie Komisji.

Wiceprzewodniczący Rady Pan Jacek Czarnowski powiedział, że będzie popierał zlecenie tego zadania organizacji pozarządowej.

Radna Anna Kamińska stwierdziła, że zadanie w związku z brakiem środków powinno się powierzyć organizacji pozarządowej, która mogłaby zainwestować w rozwój placówki. Taką fundację lub stowarzyszenie mógłby powołać Powiat.

Radna Danuta Leśniewska zadała szereg pytań: Czy jak nie będzie hoteliku, to dzieci z gmin będą przyjeżdżać? Czy dzieci uczęszczające do gimnazjum Powiat będzie dowoził? Jeśli nie będzie dzieci z gmin to czy Powiat może dofinansowywać działalność Ośrodka?

Pani Dyrektor Wieczorek odpowiedziała, że wiele dzieci dowożą rodzice, w związku z powyższym można to ustalić z rodzicami przy zapisywaniu dzieci. Dzieci w Ognisku na pewno będą z wielu gmin.

Radny Janusz Goliński zwrócił uwagę, że przeszło rok obowiązki Dyrektora w Ognisku pełni Pani Anna Szostak, znakomity manager, a nie została zaproszona na dzisiejsze posiedzenie komisji. Radny uznał, że dzieci z Sobień-Jezior tej szkoły już nie skończą, jeśli nie będzie hoteliku.

Radna Barbara Parol poinformowała, że dyskusja dotyczy formuły Ogniska od nowego roku szkolnego, a wtedy Dyrektorem będzie Pani Agnieszka Wieczorek. Przewodnicząca powiedziała również, że do wszystkich Ośrodków na terenie Powiatu rodzice dowożą dzieci. Ognisko „Świderskie” będzie miało na pewno pełne obłożenie.

Pani Parol poinformowała również, że Zarząd na posiedzeniu w dniu 13 marca 2012 r. jednogłośnie pozytywnie (głosowało 4 członków Zarządu) przyjął wniosek o wygaszeniu „hoteliku” do końca wakacji br. (w załączeniu wyciąg Nr 289 z protokołu Nr 70/12 z posiedzenia Zarządu Powiatu).

W pismach z 6 oraz 12 marca 2012 r. Radca Prawny Pani Agnieszka Żuraw wypowiedziała się, że nie ma możliwości pranej funkcjonowania hoteliku (pisma w załączeniu).

Pani Małgorzata Woźnicka poprosiła, o możliwie szybką decyzję z uwagi na czas potrzebny na przygotowanie ogniska do zmiany formuły działania.

Radna Aneta Bartnicka powiedziała, że skoro hotelik nie będzie funkcjonował, to czy jest szansa na poprawę warunków pracy dla gimnazjum? Poprosiła również o odniesienie się do propozycji Pani Anny Kamińskiej dot. fundacji.

Członek Zarządu Grzegorz Michalczyk mówił o zajęciach socjoterapii w Szkole i w Ognisku oraz o zabezpieczeniu przez Powiat wysokospecjalistycznej pomocy dla dzieci, z którymi sobie nie radzą gminy. Powiedział, że trudno stwierdzić, czy gimnazjum otworzy kolejną klasę z uwagi choćby na niż demograficzny. Jeżeli będą miejsca w MOS to może nie będzie trzeba otwierać kolejnej klasy. Radny stwierdził, że współpraca z organizacjami pozarządowymi może spowodować lepsze finansowe wsparcie dla Ogniska.

Wicestarosta uznał, że skoro funkcjonował hotelik i spełniał swoje zadania to Rada powinna wszystko zrobić, żeby to nadal funkcjonowało. Zapytał Panią Dyrektor Agnieszkę Wieczorek - co jest korzystniejsze dla dzieci, nowe rozwiązania przedstawione przez ustawodawcę, czy funkcjonowanie Ogniska z hotelikiem?

Dyrektor Ogniska Pani Agnieszka Wieczorek odpowiedziała, że korzystniejsze dla

dzieci i rodziców jest funkcjonowanie Ogniska w obecnej formie, czyli z hotelikiem.

Wicestarosta poinformował, że jeszcze ustawa nie weszła w życie a już jest nowelizowana. Powiedział, że na posiedzeniu Zarządu zaproponował, żeby przygotować stanowisko Rady Powiatu skierowane do Sejmu, rozmawiać z posłami, żeby przekazać, że ta formuła wychowywania i nauczania dzieci się sprawdziła, czy nie warto wrócić do takiej formuły finansowania. Uznał, że opinia Kancelarii Prawnej jest strasznie lakoniczna, opinia miała ukierunkować radnych, co można w tym kierunku zrobić, może zawiązać fundację, żeby hotelik uratować. Po zlikwidowaniu hoteliku zostanie problem budynków, które są wpisane do rejestru zabytków. Wicestarosta prosił, żeby wystąpić do gmin z zapytaniem, czy zechcą partycypować w utrzymaniu Ogniska. W ramach ustawy o finansach publicznych można zawierać porozumienia z gminami i radcy prawni mieli odpowiedzieć, czy w ramach porozumienia z gminami może być prowadzony hotelik.

Radny Andrzej Szaciłło postawił wniosek o sprawdzenie przez Zarząd, które budynki na terenie Ośrodka są budynkami zabytkowymi. Zapytał również o funkcjonowanie ognisk wychowawczych w Warszawie.

Pani Agnieszka Wieczorek i Pani Małgorzata Woźnicka odpowiedziały, że warszawskie ogniska funkcjonują popołudniami bez hoteliku.

WNIOSEK

Komisje zwracają się prośbą o informację, które budynki na terenie Ogniska Wychowawczego „Świder” im. Kazimierza Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku, przy ul. Mickiewicza 43/47 są wpisane do rejestru zabytków.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Radny Jarosław Kozłowski powiedział, że w znacznej części budynki są stare, zużyte i wyeksploatowane. Kto weźmie odpowiedzialność za hotelik, jak się tam coś stanie? Zapytał, czy Powiat ma inne ośrodki do których można byłoby te dzieci skierować?

Radny Jacek Czarnowski stwierdził, że bardzo ważne jest dobro dziecka, ale fachowcy powinni realizować zadania, które do nich należą.

Radny Roman Zdunik stwierdził, że nie jest w stanie wyrazić opinii na temat wygaszenia hoteliku z powodu braku informacji, o których mówił Wicestarosta.

Postawił wniosek o przesunięcie terminu wyrażenia opinii podjęcia decyzji w tej kwestii.

Radny Andrzej Szaciłło uznał, że Ognisko powinno działać pod egidą Powiatu.

Członek Zarządu Grzegorz Michalczyk powiedział, że radni dostali materiały dot. kierunków przebudowy Ogniska Wychowawczego „Świder” im. Kazimierza Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku przy ul. Mickiewicza 43/47 - placówki wsparcia dziennego - w postaci dwóch wariantów.

Radny Franciszek Walczyński stwierdził, że bardzo długo trwa dyskusja na temat Ogniska, natomiast krócej dyskutują radni nt. losu Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej. Zaapelował do Przewodniczącej Komisji Ochrony Zdrowia i Rodziny o zorganizowanie posiedzenia Komisji nt. przekształcenia ZP ZOZ.

Przystąpiono do głosowania wniosku zgłoszonego przez Pana Romana Zdunika o przesunięcie wyrażenia opinii dot. Ogniska Wychowawczego „Świder” do następnego posiedzenia Komisji oraz rozszerzenia opinii prawnej nt. przekształcenia Ogniska.

Głosowanie: 3 osoby „za”, 5 osób przeciw, 1 osoba „wstrzymała się od głosu”

Wniosek został odrzucony

Następnie radna Aneta Bartnicka przedstawiła dwa warianty przedstawione przez Zarząd:

I wariant- PRZYGOTOWANY PRZEZ OGNISKO:

1. 30 czerwca 2012 r. – likwidacja miejsc hotelikowych;
2. 90 wychowanków pod opieką w 3 grupach środowiskowych-wychowankowie z różnych gmin;
3. Codzienna praca ogniska w godz. od 13 do 20 również w soboty i niedziele;
4. Ograniczenie żywienia do jednego posiłku - obiadu ew. podwieczerek;
5. Placówka prowadzona przez powiat o charakterze ponadgminnym.
6. Zmniejszenie zatrudnienia o 1/2 etatu.
7. Przesunięcie pracownika socjalnego na etat wychowawcy.

II wariant- REKOMENDOWANY PRZEZ PCPR:

1. Zlecenie zadania organizacji pozarządowej w trybie określonym ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.
2. Ogłoszony konkurs określający funkcjonowanie placówki bez hoteliku wg. koncepcji przedstawionej przez ognisko.
3. Jest to wariant zachowawczy – proponujący rozwiązania angażujące kadrę ogniska i dający perspektywy rozwoju w przyszłości.
4. Aktualna sytuacja finansowa placówki jest trudna. Przyjęty budżet wymaga niezwyklej dyscypliny finansowej. Stałe wydatki wynikające z utrzymania budynków są bardzo wysokie . Przykład faktura za energię elektryczną – 13 321,09-zł za 2 miesiące.
5. Wariant ten może mieć ten minus że żadna organizacja pozarządowa do niego nie przystąpi- biorąc pod uwagę wysokie koszty eksploatacyjne budynków, konieczne nakłady inwestycyjne oraz duże zatrudnienie. Warto jednak to sprawdzić.
6. Nie ma możliwości zachowania wszystkich miejsc pracy w nowej formule tj. zlecenia zadania organizacji pozarządowej- możemy określić w konkursie przejęcie wszystkich pracowników ale potem organizacja pozarządowa i tak dostosuje liczbę kadry do zadań i kosztów.

OPINIA

Komisje wyrażają pozytywną opinię dla **I wariantu – przygotowanego przez Ognisko** dot. kierunków zmian funkcjonowania Ogniska Wychowawczego „Świder” im. Kazimierza Lisieckiego „Dziadka” w Otwocku przy ul. Mickiewicza 43/47 - placówki wsparcia dziennego.

Głosowanie: za – 7 osób, przeciw – 1 osoba, wstrzymały się – 2 osoby

Ad. 2

Dyskutowano na temat wspólnego posiedzenia komisji stałych Rady Powiatu w sprawie przekształcenia Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej, które odbędzie się 27 lub 28 marca 2012 r.

Ad. 3

Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Protokółowała:

Jolanta Wyszomirska

Przewodniczyły:

Barbara Parol

Aneta Bartnicka